

UCHWAŁA Nr 143/2015
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 3 marca 2015 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Jasień na lata 2015 - 2024.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Jasień na lata 2015 – 2024 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno – prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Jasień wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z:

- uchwały Nr V/9/2015 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Jasień na 2015 rok,
- uchwały Nr V/8/2015 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2015 – 2024.

Uchwała budżetowa Gminy Jasień na rok 2015 zakłada:

- łączne dochody budżetowe w wysokości 21.081.554,46 zł,
- łączne wydatki budżetowe w wysokości 20.662.863,46 zł,
- łączne przychody budżetu w kwocie 210.917,00 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- łączne rozchody budżetu w kwocie 629.608,00 zł.

W budżecie planuje się nadwyżkę budżetu w wysokości 418.691,00 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę rat kredytów.

Ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy dla roku 2015 kwoty wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami przewidzianymi w uchwale budżetowej na 2015 rok, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu Gminy Jasień wskazana w prognozie kwoty długu, zawartej Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2014 wynosi 6 066 299,00 zł, co stanowi 28,78% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2015 r. Z Wieloletniej Prognozy Finansowej

wynika, że źródłem spłaty długu w roku 2015 będą przychody z tytułu wolnych środków, oraz nadwyżka budżetu, natomiast latach 2016-2024 źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu. W okresie 2015 – 2024 nie planuje się przychodów zwiększających dług Gminy.

Spłata zadłużenia Gminy nastąpi w 2024 r., zatem prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień, sporządzona jest zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu Gminy Jasień i jego spłaty wynika, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych wyliczona z uwzględnieniem planu III kwartałów roku N-1 (2014), po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, jest zachowana w całym okresie objętym prognozą - z wyjątkiem roku budżetowego 2016, stąd Skład Orzekający czyni zastrzeżenie. Wskaźnik spłaty zobowiązań po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy w całym okresie prognozy jest zachowany. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę fakt, że wskaźnik ustalony na podstawie danych z wykonania dla roku poprzedzającego rok budżetowy jest korzystniejszy, ponieważ daje wyższą wartość maksymalnej spłaty zobowiązań niż dane wynikające z planu za III kwartał. Wykonanie roku 2014 przedstawione w Wieloletniej Prognozie Finansowej jest zgodne ze sprawozdawczością budżetową za 2014 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze informacyjnie podaje, że zgodnie z projektem prognozy kwoty długu i jego spłaty, dla roku budżetowego 2015 nadwyżka maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty w ujęciu planistycznym wyniesie 0,28 %, a biorąc pod uwagę przewidywane wykonania roku n-1 stanowi 0,85%. Oznacza to, iż niewykonanie zaplanowanych dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może skutkować brakiem spełnienia ww. relacji w 2015 r., jak i również w kolejnych latach - w 2016 roku nadwyżka maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty w ujęciu planistycznym wynosi - 0,07%, a obliczona w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wyniesie 0,50%. Relacja, której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych przedstawia się w okresie prognozy następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2015	2,57%	2,85%	3,42%	0,28%	0,85%
2016	2,21%	2,14%	2,71%	-0,07%	0,50%
2017	2,14%	4,70%	5,27%	2,56%	3,13%
2018	6,43%	8,03%	8,03%	1,60%	X
2019	6,86%	8,77%	8,77%	1,91%	X
2020	5,81%	9,07%	9,07%	3,26%	X
2021	4,44%	9,46%	9,46%	5,02%	X
2022	3,50%	9,22%	9,22%	5,72%	X
2023	2,03%	9,04%	9,04%	7,01%	X
2024	1,55%	8,70%	8,70%	7,15%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wskazuje również, że różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi od roku 2013 do 2015 r. stanowi wartość ujemną, co stanowi, że w Gminie występuje konieczność angażowania wolnych środków na

pokrycie wydatków bieżących. Jest to istotne z uwagi na konstrukcję indywidualnego wskaźnika spłaty zadłużenia, ponieważ finansowanie wydatków bieżących wolnymi środkami ma niekorzystny wpływ na poziom relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający, mając na względzie przewidywane maksymalne nadwyżki wskaźnika spłaty, wskazuje na zasadność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy przez Organy Gminy. Niespełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie skutkowało stwierdzeniem nieważności uchwały budżetowej na 2015 rok i uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz wezwaniem Gminy do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, o czym stanowi art. 240a ustawy o finansach publicznych. Stosownie do art. 240a ust. 1 ww. ustawy w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

- *Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielone Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*
- *Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 782).*

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska