

UCHWAŁA Nr 573/2015
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 21 grudnia 2015 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2016 - 2024

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adriana Kamedulska - Członek

pozytywnie z uwagami opiniuje przedłożony przez Burmistrza Jasienia projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień lata 2016 - 2024.

UZASADNIENIE

Burmistrz Jasienia w dniu 27 listopada 2014 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2016 – 2024 w formie dokumentu elektronicznego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożony dokument pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2016 – 2024 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej kwoty wydatków na przedsięwzięcia objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4 ustawy, są zgodne z załącznikiem „Wykaz przedsięwzięć”.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy Jasień na rok 2016.

W roku 2016 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Łączna kwota długu Gminy Jasień wykazana w prognozie kwoty długu dla roku 2016 stanowi kwotę 6 047 379,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sporządzonej prognozie kwoty długu, zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Jasień, nieprawidłowo wskazano kwotę długu na koniec roku budżetowego 2014, biorąc pod uwagę wykonanie wynikające ze sprawozdania Rb-Z za IV kwartał 2014 r. – w kwocie wyższej niż należna o 339 293,00 zł. Powyższy błąd skutkuje nieprawidłowym wyliczeniem kwoty długu roku budżetowym 2015 i w latach następnych prognozy, czym naruszono przepisy art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera informację o kształtowaniu się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2016 - 2024 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że zgodnie z projektem prognozy kwoty długu i jego spłaty, dla roku budżetowego 2016 nadwyżka maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty w ujęciu planistycznym wyniesie 0,42%, a biorąc pod uwagę przewidywane wykonania roku n-1stapien spełnienia relacji wyniesie – 1,05%. Oznacza to, iż niewykonanie zaplanowanych dochodów w roku 2015 lub zwiększenie wydatków bieżących może skutkować brakiem spełnienia ww. relacji w 2016 r., jak i również w kolejnych latach. Relacja, której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych przedstawia się w okresie prognozy następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik $(R+O)/D$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonania)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4		
2016	2,11%	2,53%	1,06%	0,42%	-1,05%
2017	2,10%	4,69%	3,21%	2,59%	1,11%
2018	6,43%	8,14%	6,67%	1,71%	0,24%
2019	6,86%	9,07%	9,07%	2,21%	X
2020	6,81%	9,78%	9,76%	3,95%	X
2021	4,44%	9,48%	9,46%	5,02%	X
2022	3,60%	9,22%	9,22%	6,72%	X
2023	2,03%	9,04%	9,04%	7,01%	X
2024	1,55%	8,70%	8,70%	7,15%	X

Skład Orzekający, mając na względzie przewidywane maksymalne nadwyżki wskaźnika spłaty wskazuje na zasadność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy przez Organy Gminy. Niespełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie skutkowało stwierdzeniem nieważności uchwały budżetowej na 2016 rok i uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz wezwaniem Gminy do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, o czym stanowi art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Gminy Jasień – projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016 - 2024 oraz projekcie uchwały budżetowej na rok 2016, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2016 jak i w następnych latach objętych prognozą, ze wskazaniem poczynionymi w niniejszej opinii, zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska

POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 782 z późn. zm.).*