

PROTOKÓŁ Z KONTROLI
Straży Miejskiej w Jasieniu

Na podstawie art.9 ust.2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych, Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 roku w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) oraz zgodnie z planem kontroli okresowych na 2011 rok, ~~na podstawie §4 rozporządzenia*~~, w dniu 11 kwietnia 2011 roku dokonano kontroli Straży Miejskiej w Jasieniu, ul. XX – lecia 20, 68 – 320 Jasień.

I. Imię i nazwisko oraz stanowisko służbowe kontrolującego; numer i data imiennego upoważnienia do kontroli:

1. mł.asp. Magdalena Worach, Specjalista Wydziału Prewencji KWP w Gorzowie Wlkp., Upoważnienie Nr 152-1/2011 z dnia 29 marca 2011 roku,
2. asp.szt. Krzysztof Kubryń, Specjalista Wydziału Prewencji KWP w Gorzowie Wlkp., Upoważnienie Nr 152-2/2011 z dnia 29 marca 2011 roku,
3. podinsp. Zbigniew Właźlik, Specjalista Wydziału Prewencji KWP w Gorzowie Wlkp., Upoważnienie Nr 152-3/2011 z dnia 29 marca 2011 roku.

II. Okres objęty kontrolą.

Kontrola objęła okres od 01 stycznia 2010 roku do 31 grudnia 2010 roku.

III. Przedmiot kontroli. Wyszczególnienie przeprowadzonych czynności kontrolnych:

1. Prawidłowość prowadzenia przez straże gminne (miejskie) sprawozdawczości dot. ewidencji straży, ich stanów etatowych, wyposażenia w środki przymusu bezpośredniego oraz danych dot. wyników działań straży zgodnie z załącznikiem do Rozporządzenia MSWiA z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży.

Do kontroli przedłożono następującą dokumentację:

- a) *Ewidencja etatów, wyposażenia oraz wyników działań Straży Miejskiej w Jasieniu*, sporządzona na dzień 31 grudnia 2010 roku.
Sprawozdanie sporządzone z obowiązującym drukiem. Stan faktyczny jest zgodny ze stanem ewidencyjnym.
- b) *Książka inwentarzowa*, rozpoczęta 19 kwietnia 2006 roku, przechowywana w szafie panczernej w pomieszczeniu zamkniętym, bez dostępu osób nieupoważnionych.

W przedmiotowej książce ewidencjonowane są środki przymusu bezpośredniego będące na stanie jednostki (kajdanki, pałka wielofunkcyjna, RMG).

Stan ewidencyjny wyposażenia zgodny ze stanem faktycznym. Jednostka nie posiada na stanie paralizatorów elektrycznych.

c) *Rejestr przydzielonych środków przymusu bezpośredniego na 2010 rok* – zakładany na każdy rok funkcjonowania Straży.

Rozchód ŚPB zgodny ze stanem ewidencyjnym.

2. Kontrola przestrzegania przepisów Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 lipca 1998 roku, z późn. zm. w sprawie umundurowania, legitymacji, dystynkcji i znaków identyfikacyjnych strażników gminnych (miejskich) w zakresie legitymacji służbowych.

Znak identyfikacyjny, legitymacja służbowa oraz umundurowanie strażników miejskich były zgodne z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 28 lipca 1998 roku w sprawie umundurowania, legitymacji, dystynkcji i znaków identyfikacyjnych strażników gminnych (miejskich), z późn. zm.

W kontrolowanej jednostce zasady umundurowania określone są w Załączniku do Zarządzenia Nr 0152/17/09 Burmistrza Jasienia z dnia 30 października 2009 roku w sprawie ustalenia okresów użytkowania elementów umundurowania przez strażników Straży Miejskiej w Jasieniu.

Osobą odpowiedzialną za zagadnienie jest Komendant Straży Miejskiej w Jasieniu – Dariusz Góralczyk.

3. Prawidłowość nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia, dokonywanie czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżanie przed sądem i wnoszenie środków odwoławczych w trybie i zakresie określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia (art. 12, pkt. 1 Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych z późn. zm.).

Z przedłożonej *Ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań Straży Miejskiej w Jasieniu* sporządzonej na dzień 31 grudnia 2010 roku wynika, iż funkcjonariusze tej jednostki w roku 2010 zastosowali następującą ilość środków oddziaływania karnego i pozakarnego: pouczenia – 794, mandaty karne ogółem – 1.122, na kwotę 106.890 zł., wnioski do Sądu – 93.

Postępowanie mandatowe

Zagadnienie mandatowe nadzoruje osobiście Komendant Straży Miejskiej w Jasieniu – Dariusz Góralczyk. Pobranie bloczków mandatowych w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim każdorazowo odbywa się na podstawie jednorazowych upoważnień. Ostatni zakup bloczków miał miejsce w dniu 30 kwietnia 2010 roku. Zakupionych zostało 40 sztuk bloczków, które zostały zaksięgowane w *Księdze druków ścisłego zarachowania*. Nowozakupione druki deponowane są w szafie pancerniej w pomieszczeniu objętym strefą bezpieczeństwa. Dostęp do strefy jest poprzedzany wpisem do *Rejestru kontroli dostępu do strefy bezpieczeństwa*.

dluf
kkuj

Wydawanie bloczków mandatowych strażnikom odnotowywane jest w *Rejestrze wydanych bloczków mandatowych*. Przedłożony podczas kontroli rejestr rozpoczęto w dniu 01 września 2010 roku. W roku 2010 wydano 14 bloczków mandatowych.

Strażnicy posiadają na stanie tylko jeden bloczek mandatowy, którego wymiana następuje po uprzednim zdaniu bloczka zakończonego. Fakt ten odnotowywany jest w wyżej wymienionym rejestrze. Używane bloczki mandatowe przechowywane są w szafie pancernej w pomieszczeniu objętym strefą bezpieczeństwa. W przypadku nałożenia mandatu gotówkowego strażnik wpłaca pieniądze niezwłocznie do kasy Urzędu Miejskiego w Jasieniu.

Ujawnione wykroczenie, zakończone w drodze mandatu karnego, rejestrowane jest w *Ewidencji mandatów karnych* (z wyłączeniem ruchu drogowego).

Jak ustalono, strażnicy posiadają upoważnienie Burmistrza Miasta i Gminy Jasień do nakładania grzywien w postaci mandatu karnego za wykroczenia wynikające z Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie wykroczeń za które strażnicy Straży Gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz.U. Nr 208 poz. 2026) oraz innych aktów prawnych. Upoważnienia wystawiane są na czas określony – obejmujący jeden rok kalendarzowy.

Przedłożone podczas kontroli upoważnienia wydane zostały przez aktualnego Burmistrza Miasta i Gminy Jasień, na okres od dnia 01 marzec 2010 roku do dnia 31 grudnia 2010 roku.

W przypadku konieczności sporządzenia wniosku o ukaranie do Sądu, na podstawie sporządzonej dokumentacji, czynności w sprawie prowadzi strażnik Rafał Sochacki. Nadzór merytoryczny nad prawidłowością sporządzania dokumentacji sprawuje osobiście Komendant Straży Miejskiej w Jasieniu.

W roli oskarżyciela publicznego przed Sądem Rejonowym, w każdym przypadku występuje funkcjonariusz Policji.

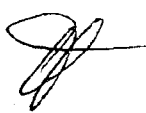

Wykroczenia kierowane do Sądu Rejonowego ewidencjonowane są w *Rejestrze spraw o wykroczenia*. Podczas kontroli przedłożono rejestr o numerze SM0521/1/2010. Rejestr zawierał 196 spraw.

Realizacja zgłoszonych interwencji

Zgłoszone interwencje odnotowywane są w *Rejestrze zgłoszonych i wykonanych interwencji Straży Miejskiej w Jasieniu*, rozpoczętym w dniu 24 sierpnia 2009 roku. Interwencje publiczne zgłaszane są na wydzielony numer telefonu (95) 4578 881, natomiast po godzinie 15.30 – istnieje możliwość nagrania zgłoszenia na sekretarkę automatyczną.

Przebieg służby w patrolu strażnicy dokumentują w notatnikach służbowych, rejestrowanych w *Rejestrze notatników służbowych*.

- 4. Prawidłowość sposobu dokumentowania faktu użycia środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich) oraz zasadność użycia środka przymusu bezpośredniego, zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 2009 roku.**

W kontrolowanym okresie tj. od 01 stycznia 2010 roku do 31 grudnia 2010 roku w Straży Miejskiej w Jasieniu nie odnotowano przypadków użycia środków przymusu bezpośredniego.

Środki przymusu bezpośredniego, o których mowa w §4 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 2009r. w sprawie sposobu dokumentowania faktu użycia środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich), przechowywane są w pomieszczeniach znajdujących się w siedzibie Urzędu Miasta w Jasieniu, zgodnie z obowiązującym przepisem, w sposób uniemożliwiający dostęp osobom postronnym (budynek wyposażony w instalację alarmową, monitorowany przez Firmę BEJUR z siedzibą w Lubsku i Żarach).

5. Ocena współpracy straży gminnej (miejskiej) z Policją:

- a) zawierania porozumień między policją a wójtem, burmistrzem (prezydentem miasta) w zakresie szczegółowych form i sposobów współpracy jednostek policji ze strażą gminną (miejską),**

W dniu 30 listopada 2005 roku podpisano porozumienie pomiędzy Komendantem Powiatowym Policji w Żarach a Burmistrzem Miasta i Gminy Jasień w sprawie zasad współpracy KPP w Żarach ze Strażą Miejską w Jasieniu.

- b) koordynacji rozmieszczenia służb z uwzględnieniem występujących zagrożeń,**

Koordynacja rozmieszczenia służb z uwzględnieniem występujących zagrożeń odbywa się (zgodnie z §2 pkt.10 cytowanego porozumienia) w oparciu o okresowe spotkania Komendanta Straży Miejskiej w Jasieniu z Komendantem Komisariatu Policji w Lubsku lub jego Zastępcą, bądź też Kierownikiem Referatu Prewencji. Ponadto utrzymany jest stały kontakt telefoniczny, a także odbywają nieplanowane spotkania z Kierownikiem Posterunku w Jasieniu, wynikające z bieżących potrzeb.

Straż Miejska w Jasieniu pracuje w systemie jednozmianowym: w godz.: 7.30 – 15.30. W przypadku konieczności udziału w zabezpieczeniach, ewentualnych działaniach organizowanych przez Policję – służba pełniona jest według poczynionych ustaleń.

- c) prowadzenia działań porządkowych w celu zapewnienia spokoju i porządku w miejscach zgromadzeń,**

Dla potrzeb zapewnienia porządku publicznego podczas zgromadzeń, przemarszów, imprez sportowych, artystycznych, bądź innych uroczystości, Straż Miejska w Jasieniu podejmuje działania prewencyjno-porządkowe w porozumieniu z Komendantem Komisariatu Policji w Lubsku, bądź Kierownikiem Posterunku Policji w Jasieniu. Przedmiotowe działania polegają na zorganizowaniu patroli zintegrowanych (delegowaniu strażników do wspólnej służby z funkcjonariuszami KP Lubsko, PP Jasień), w celu zapewnienia porządku publicznego na terenie objętym imprezą.



Clap
kkyn



d) organizowania wspólnych szkoleń oraz ćwiczeń strażników z policjantami,

Z oświadczenia ustnego Komendanta wynika, że w roku 2010 funkcjonariusze Straży Miejskiej w Jasieniu uczestniczyli w następujących szkoleniach, organizowanych przez podmioty zewnętrzne:

- marzec 2010 roku, Bukowina Tatrzańska, udział w szkoleniu organizowanym przez Krajową Radę Komendantów Straży Miejskich i Gminnych; Szkolenie przeznaczone dla kadry kierowniczej Straży Miejskich/Gminnych, prowadzonymi byli przedstawiciele MSWiA oraz Komendy Głównej Policji,
- maj 2010 roku, szkolenie organizowane przez Straż Miejską w Żarach, tematem szkolenia były zmiany regulacji prawnych w zakresie ruchu drogowego – zadania, uprawnienia Straży Miejskich/Gminnych, wykładowcami byli przedstawiciele Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie,

Ponadto jeden raz w miesiącu funkcjonariusze Straży Miejskiej w Jasieniu uczestniczą w zajęciach prowadzonych na sali gimnastycznej w Żarach. Organizatorem jest Straż Miejska w Żarach.

W roku 2010 strażnicy brali udział w ćwiczeniach zintegrowanych Obrony Cywilnej, których organizatorem było Starostwo Powiatowe w Żarach. Tematyka ćwiczenia nawiązywała do aktualnego w owym czasie zagrożenia powodziowego. Zadania realizowane przez Strażników polegały na pomocy osobom ewakuowanym w przypadku powodzi.

e) okresowych spotkań komendantów straży z policją w celu dokonywania ocen zagrożenia bezpieczeństwa publicznego a także wytyczania wspólnych zadań,

Komendant Straży Miejskiej w Jasieniu z odbytych spotkań każdorazowo sporządza notatkę służbową, zawierającą uzgodnienia dotyczące współpracy oraz zaproponowanych rozwiązań. Z przedłożonego podczas kontroli *Podsumowania współpracy Straży Miejskiej w Jasieniu z Funkcjonariuszami Posterunku Policji Jasień w dziedzinie zabezpieczenia ładu i porządku publicznego na terenie gminy Jasień w trakcie imprez plenerowych organizowanych przez samorząd i inne instytucje* wynika, że w roku 2010 odbyło się 11 spotkań.

f) realizowania form współpracy,

Na podstawie oświadczenia ustnego Komendanta Straży Miejskiej w Jasieniu należy stwierdzić, iż w okresie objętym kontrolą Straż Miejska wypełniała obowiązek współpracy z Policją, polegający przede wszystkim na:

- ustalaniu miejsc umieszczenia fotorejestratora (zaproponowanie ulicy, godzin pracy), po konsultacji z Komendą Powiatową Policji w Żarach,
- organizowaniu bieżących spotkań pomiędzy Komendantem Straży Miejskiej w Jasieniu i Komendantem Komisariatu Policji w Lubsku, Kierownikiem Posterunku Policji w Jasieniu, lub osobami przez nich upoważnionymi, celem wymiany informacji o aktualnie występujących zagrożeniach,



- udziale w przygotowaniu i organizowaniu zabezpieczeń zgromadzeń, imprez i innych uroczystości,
- współpracy wynikającej z realizacji akcji prewencyjnych, podejmowania działań profilaktycznych, przyjętych do realizacji na terenie Miasta i Gminy Jasień, (bezpieczne zachowanie dzieci przedszkolnych i szkolnych, cyberprzemoc, bezpieczna droga), a także działań autorskich „Czysta Gmina”, dotyczących: przeciwdziałania nielegalnym wysypiskom odpadów we współpracy ze Strażą Leśną oraz Zakładem Komunalnym w Jasieniu (w 2010 roku przeprowadzono działania kontrolne w 4 sołectwach), bezpiecznych zwierząt – udział w programie „SAVE ANIMALS” przy współpracy z lekarzem weterynarii z Jasienia;
- przesyłaniu rocznych sprawozdań do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gorzowie Wlkp. o realizacji współpracy, w terminie do dnia 31 stycznia każdego roku.

g) rejestrowania i dokumentowania spraw przekazanych policji do dalszego prowadzenia.

Jak ustalono, w okresie objętym kontrolą, przekazano Policji 17 spraw do dalszego prowadzenia. Przekazane sprawy dotyczyły wykroczeń w ruchu drogowym, ujawnionych za pomocą fotoradaru.

6. Prawidłowość dokumentowania informacji z przebiegu czynności obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przy użyciu środków technicznych zgodnie z § 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 roku.

Na podstawie *Ewidencji Wyników Działań Straży Miejskiej*, sporządzonej na dzień 31 grudnia 2010 roku, w okresie od 01 stycznia 2010 roku do 31 grudnia 2010 roku funkcjonariusze Straży Miejskiej w Jasieniu ujawnili 1.620 wykroczeń zarejestrowanych przez fotoradary (kontroli prędkości pojazdów), z czego nałożyli ogółem 1.117 mandatów karnych, w tym: mandatów karnych zaocznych – 300, mandatów karnych kredytowanych – 802, mandatów karnych gotówkowych – 15, ponadto skierowali do Sądu 189 wniosków (w tym do Policji 17) oraz zastosowali 314 pouczeń.

- a) W okresie objętym kontrolą Straż Miejska w Jasieniu wykorzystywała cztery użyczone urządzenia samoczynnie ujawniające i rejestrujące zachowania kierujących (umowa nr 12/2008 z dnia 24 kwietnia 2008 roku), to jest: Fotorapid CM o numerach fabrycznych 044 i 007 oraz Fotorapid o numerach fabrycznych 0054 i 0077. Urządzenia posiadały ważne świadectwa legalizacji pierwotnej i ponownej. Osobami odpowiedzialnymi za właściwe wykorzystywanie i obsługę tych urządzeń byli: Komendant Dariusz Góralczyk, strażnik Rafał Sochacki.
- b) Zgodnie z art. 129b, ust. 2 pkt 1 lit. b; ust. 3 pkt. 3 oraz ust. 4 Ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. 1997, Nr 98, poz. 602 z późn. zm.), strażnicy gminni (miejscy) upoważnieni są do wykonywania niektórych czynności w zakresie kontroli ruchu drogowego oraz sposobu jego wykonywania, między innymi do wykorzystywania urządzeń samoczynnie rejestrujących zachowania uczestników ruchu drogowego, w tym także

*Chrup
Kki*

fotorejestratora. Wykonywanie powyższych czynności strażnicy gminni (miejscy) mogą dokonywać w miejscu i czasie uzgodnionym z właściwym miejscowo komendantem powiatowym Policji.

Kontrola tego zagadnienia wykazała, że miejsca planowanej kontroli fotoradarem wykonywanej przez strażników były uzgadniane na bieżąco z wyprzedzeniem miesięcznym z właściwym miejscowo Komendantem Powiatowym Policji.

c) Zasady postępowania strażników miejskich w związku z ujawnieniem wykroczenia zarejestrowanego za pomocą fotorejestratora.

Zgodnie z § 1 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez strażę gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży, straż prowadzi ewidencję wyników w formie pisemnej lub elektronicznej.

W kontrolowanej jednostce Straży Miejskiej w Jasieniu ewidencja wykroczeń zarejestrowanych fotorejestratorem prowadzona jest w formie elektronicznej w systemie *Fet Trafic Mandat*. Ponadto dokumentacja dotycząca danego wykroczenia gromadzona jest w formie papierowej w skoroszytach. Z chwilą ujawnienia wykroczenia za pomocą urządzeń informatyczno – elektronicznych do właściciela pojazdu wysyłane było pismo (wezwanie) zawierające oświadczenie oraz raport dotyczący wykroczenia zarejestrowanego przez fotorejestrator. Na podstawie wypełnionego oświadczenia właściciela pojazdu, bądź osoby kierującej pojazdem wskazanej przez właściciela, strażnik miejski wystawiał mandat karny zaoczny, który przesyłany był za pismem przewodnim wraz z adnotacją o terminie i miejscu jego uiszczenia, a także konsekwencjach płynących z niewywiązania się z tego obowiązku.

W przypadku, gdy właściciel pojazdu odmawia podania (wskazania) osoby kierującej, zgodnie z obowiązującymi przepisami (art. 78 ust.4 Ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym, z późn. zm.), Straż Miejska w Jasieniu przekazywała sprawę do Komendy Powiatowej Policji w Jasieniu, w celu sporządzenia wniosku o ukaranie, jako uprawnionego oskarżyciela publicznego. W roku 2010 przekazanych zostało 17 spraw do Policji, jako uprawnionego oskarżyciela publicznego oraz wystosowano 140 wniosków do Sądu Rejonowego w Żarach.

d) Kontrola w zakresie sporządzania kart Prd 5/1 oraz właściwej kwalifikacji czynu zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 05 listopada 2008 roku zmieniające Rozporządzenie w sprawie wysokości grzywnien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń (Dz.U. Nr 202, poz. 1249).

Dokonując kontroli wybranych spraw dotyczących ujawnionych wykroczeń zarejestrowanych przy użyciu fotorejestratora, gdzie sprawcy zostali ustalen i ukarani mandatami karnymi, nie stwierdzono uchybień to jest niezgodności, co do wysokości nałożonego mandatu karnego, kwalifikacji prawnej oraz kodu czynu, wynikających z wyżej wymienionego Rozporządzenia.

Karty Prd 5/1 sporządzane są przez strażnika nakładającego mandat karny, po wpłynięciu kwoty mandatu do kasy Urzędu wskazanego w piśmie przewodnim załączonym do przesłanego mandatu (zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 98 §5 kpow),

lub kierującego sprawę do Sądu. Następnie przesyłane są do Komendy Powiatowej Policji w Żarach, jako jednostki prowadzącej ewidencję kierowców naruszających przepisy.

- e) Kontrola z zakresie przestrzegania terminu (30 dni) od momentu ujawnienia wykroczenia do nałożenia mandatu karnego zaocznego (zgodnie z art. 97 § 1 pkt. 2 Ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 roku Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia, z póź. zm.)

Wyrulkowa kontrola w tym zakresie nie wykazała uchybień dotyczących przekroczenia tego terminu.

IV. Stwierdzone uchybienia i ich przyczyny:

Podczas kontroli Straży Miejskiej w Jasieniu nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości.

Protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach.

Protokół kontroli doręczono kierownikowi podmiotu kontrolowanego w dniu

Uwagi:

14.04.2011 r. mi. asp. M. Woszcz

Data i podpis kontrolującego

14.04.2011 K. K. b. p.

Data i podpis kontrolującego

14.04.2011 W. K. b. p.

Data i podpis kontrolującego

BURMISTRZ
mgr inż. Helena Sagan

Data i podpis kierownika podmiotu kontrolowanego
(lub osoby przez niego upoważnionej)

Wykonano w 3 egz.:

Egz. Nr 1 – Wojewoda Lubuski,

Egz. Nr 2 – Burmistrz Miasta i Gminy Jasień,

Egz. Nr 3 – Komendant Wojewódzki Policji w Gorzowie Wlkp.