

ODPOWIEDŹ NA PYTANIA WYKONAWCÓW

dotyczy : postępowania na zamówienie publiczne pn.: „Udzielenie Gminie Jasień kredytu długoterminowego na pokrycie deficytu budżetowego”.

Działając na podstawie art. 38 ust.2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. (t.j. Dz. U. 2010 roku nr 113 poz.759 ze zm.) informujemy, że do Zamawiającego wpłynęły następujące pytania dotyczące w/w zamówienia publicznego:

W odpowiedzi na pytania informujemy:

Pytanie:

Z opinii RIO nr 366/2011 z dn. 26.05.2011r. w sprawie możliwości spłaty przez Gminę kredytu długoterminowego w kwocie 1.715.650 zł wynika, że Gmina nie będzie mogła uchwalić budżetu po 2013r. gdyż począwszy od 2014r. do 2019r. nie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych z 2009r., a jst nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru określonego w ustawie.

RIO zwraca również uwagę, że w latach 2012-2013 relacja ta także nie zostanie zachowana i wskazuje na konieczność bieżącego analizowania realizacji dochodów i wydatków i na tej podstawie odpowiedniej weryfikacji założeń budżetu oraz stałego monitorowania zadłużenia Gminy i podejmowania działań zmierzających do jego sukcesywnego obniżenia.

Również w opinii RIO nr 636 z dn. 16.12.2010r. w sprawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień n lata 2011-2023 jest stwierdzenie o braku możliwości uchwalenia budżetu z powodu nie zachowania ww. relacji.

Prosimy o informację jakie są zamierzenia Gminy Jasień w tej sytuacji.

Czy będą wprowadzane przedsięwzięcia mające na celu spełnienie ww. wymogów określonych w ustawie o finansach publicznych.

Prosimy również o wyjaśnienie następującej kwestii:

W załączniku nr 3 do uchwały nr IV/14/11 Rady Miejskiej w Jasieniu z dn. 27.01.2011r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2011-2023 jest wzmianka, że dla roku 2014 i lat następnych wyznacznikiem możliwości finansowych jednostki do obsługi zadłużenia jest limit wyznaczony w ustawie o finansach publicznych i jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej uwzględniając obowiązywanie wskaźnika określonego w art. 243 u.f.p. Gmina bez wprowadzenia polityki oszczędnościowej w wydatkach bieżących nie będzie w stanie uchwalić budżetu od roku 2014, co również znalazło potwierdzenie przy konstruowaniu budżetu na 2011r. co dyskwalifikuje możliwość podjęcia w roku bieżącym uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w przyjętej formie – czy to oznacza, że uchwała nr IV/14/11 nie obowiązuje ?

Odpowiedź:

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. nr 157 poz.1240 z późn. zm.) w art. 243 wskazuje, że organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów nie może przekroczyć wartości wyliczonej na podstawie wzoru wyrażonego w ust. 1 pkt. 3 w/w artykułu. Przepisy dotyczące zachowania relacji mają zastosowanie po raz pierwszy do uchwalania budżetu na rok 2014. W/w relacja skonstruowana jest w następujący sposób: im mniejsze są wydatki bieżące w stosunku do dochodów, tym większy jest „indywidualny wskaźnik zadłużania” i zdolności gminy do zaciągania zobowiązań. Na dzień dzisiejszy wyznacznikiem do zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego jest ustawa z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz.2104 z późn. zm.) określająca limity na poziomie 60% i 15% dla zaciąganych zobowiązań ogółem i ich spłaty. Wskaźnik określony w art. 243 ma na dzień dzisiejszy charakter informacyjny i jak to ma miejsce w uchwałach RIO wskazuje na konieczność bieżącego analizowania wykonania dochodów i wydatków, monitorowania zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających, aby w 2013 roku (przy założeniach, że ustawa o finansach publicznych w art. 243 nie ulegnie zmianie, z związku ze stanowiskami kierowanymi przez Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Miast Polskich oraz Zrzeszenie Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów poszczególnych województw) móc podjąć uchwałę budżetową na 2014r.

Problem braku zachowania realizacji określonej w ustawie o finansach publicznych dotyczy w dużej mierze na dzień dzisiejszy miast i gmin, w których realizowane są zadania inwestycyjne.

Uchwała Nr IV/14/11 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2011 – 2023 zgodnie z założeniami art. 226 do ustawy o finansach publicznych powinna być realistyczna. Uchwała ta także zawiera odniesienie do art. 243 ufp dla określenia relacji jako wyznacznika do zaciągania zobowiązań. Zastosowany w załączniku nr 3 do uchwały opis ma za zadanie uświadomienie organowi stanowiącemu zagrożeń płynących z wysokiego zadłużenia w związku z realizacją zadań inwestycyjnych oraz koniecznością podjęcia działań zapewniających możliwość uchwalania budżetów na lata następne przy zachowaniu przepisów ustawy o finansach publicznych. W/w uchwała jest jak najbardziej obowiązującym aktem prawnym podjętym przez Radę Miejską w Jasieniu.

BURMISTRZ

/-/ Helena Sagasz