

UCHWAŁA Nr 57/2012
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 6 lutego 2012 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Jasień na lata 2012 - 2023.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Jasień na lata 2012 – 2023 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno – prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Jasień wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład, formułując opinie zawarte w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z:

- uchwały Nr XII/99/2011 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jasień na 2012 rok,
- uchwały Nr XII/98/2011 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2012 - 2023.

Uchwała budżetowa Gminy Jasień na rok 2012 zakłada:

- łączne dochody budżetowe w wysokości 20 706 909,42 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 18 437 510,42 zł,
- łączne wydatki budżetowe w wysokości 23 236 709,42 zł, w tym wydatki bieżące 18 437 510,42 zł, wydatki na obsługę długu w kwocie 573 000,00 zł,
- łączne przychody budżetu w kwocie 3 398 818,00 zł, - w całej kwocie z tytułu planowanych kredytów lub pożyczek,
- łączne rozchody budżetu w kwocie 869 018,00 zł.

W budżecie planuje się deficyt budżetu w wysokości 2 529 800,00 zł, który zostanie sfinansowany z przychodów z tytułu kredytów lub pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna kwota długu Gminy Jasień wskazana w prognozie kwoty długu, zawartej Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2012 wynosi 10 228 755,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza, że przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w prognozie kwoty długu Gminy Jasień, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej wskaźnik prognozowanego zadłużenia w roku budżetowym 2012 i 2013 do prognozowanych dochodów w danym roku budżetowym nie przekroczy 60% i będzie kształtował się odpowiednio w wysokości: 49,40%, 51,00%, co wypełnia dyspozycję art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Podobnie obciążenia budżetu Gminy z tytułu łącznych spłat tytułów dłużnych wraz z odsetkami w roku 2012 i 2013 nie przekraczają 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów i kształtować będą się odpowiednio na poziomie: 6,96%, 10,16%, co jest zgodne z art. 169 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz powołanych przepisów ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Na podstawie art. 121 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych począwszy od 1 stycznia 2014 roku obowiązywał będzie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Z prognozy kwoty długu wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, w okresie prognozy nie zostanie zachowana w roku budżetowym 2014. Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w roku budżetowym 2012 i 2013 również nie będzie zachowana.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podkreśla, że wielkości określone w w/w przepisie dotyczące roku 2011 i dwóch kolejnych lat budżetowych będą stanowić podstawę wyliczenia przedmiotowego wskaźnika w roku 2014. Mając na uwadze powyższe, wskazanym jest przeanalizowanie realizacji dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów oraz na tej podstawie odpowiednia weryfikacja założeń budżetów w okresie prognozy w zakresie realizowanych zadań i wyniku budżetu, aby można było spełnić wymogi ustawowe określone w w/w normie prawnej. Nie zachowanie przedmiotowej relacji w okresie obowiązywania wskazanego przepisu tj. od roku 2014 będzie skutkowało negatywnymi opiniami zarówno w sprawie WPF jak i projektu uchwały budżetowej oraz opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, a także stwierdzeniem nieważności badanych

uchwał w sprawie WPF oraz wszczynaniem postępowania naprawczego dotyczącego uchwał budżetowych.

Dane przedstawione wyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że prognoza kwot długu Gminy Jasień w latach 2012-2023, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, sporządzona została w sposób zapewniający przestrzeganie przepisów ustaw dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach budżetowych 2012 - 2013 oraz w latach 2015 – 2023, natomiast w roku budżetowym 2014, w związku z wejściem w życie od dnia 1 stycznia 2014 r. przepisu art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, organ stanowiący, przy realizacji wielkości ujętych w prognozie, nie będzie mógł uchwalić budżetu Gminy, gdyż relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w tym roku budżetowym nie będzie zachowana.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska

Pouczenie

- *Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielone Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*
- *Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz.1198 z późn. zm.).*