

UCHWAŁA Nr 658/2012
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 12 grudnia 2012 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Jasień na rok 2013.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adrianna Kamedulska – Członek

negatywnie opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Jasień na rok 2013.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Burmistrza Jasienia: projektu uchwały budżetowej Gminy Jasień na rok 2013 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2013 – 2024.

Skład Orzekający na podstawie, przedłożonego w dniu 21 listopada 2012 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Jasień na rok 2013 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody w wysokości 22 320 371,42 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 19 699 407,42 zł i dochody majątkowe w wysokości 2 620 964,00 zł;
- wydatki w wysokości 23 426 935,42 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 19 699 407,42 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3 727 528,00 zł;
- przychody w wysokości 2 606 108,00 zł - w całej kwocie z tytułu kredytów i pożyczek;
- rozchody w wysokości 1 499 544,00 zł.

Deficyt budżetu Gminy Jasień na rok 2013 r. kształtować się będzie na poziomie 1 106 564,00 zł, który sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. W projekcie budżetu, zgodnie z art. 212 ust 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 ustawy o finansach publicznych na sfinansowanie planowanego budżetu Gminy w wysokości 1 106 564,00 zł.

Możliwość sfinansowania deficytu Gminy Jasień przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek zależy od kwoty długu i od zdolności Gminy do jego spłaty. Wydając

przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę przepisy art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), które na podstawie 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) zostały utrzymane w mocy do końca 2013 r. oraz przepisy art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), które mają zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień, przedstawionej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2013 – 2024, przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w tej prognozie, wskaźnik prognozowanego zadłużenia w roku 2013 do prognozowanych dochodów w tym roku budżetowym nie przekroczy 60% i będzie kształtował się w wysokości 52,04%, co wypełnia dyspozycję art. 170 powołanej wyżej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Podobnie obciążenia budżetu Gminy z tytułu łącznych spłat tytułów dłużnych wraz z odsetkami w roku 2013 nie przekraczają 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów i kształtować będą się na poziomie 9,45%, a po wyłączeniach, o których mowa w art. 169 ust. 3 - 8,20%, co jest zgodne z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Natomiast relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, jak wynika z prognozy kwoty długu i jego spłaty, nie będzie zachowana w latach 2014 – 2016. Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2013 również nie będzie zachowana. Zgodnie z przepisem art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Poziom spłat zobowiązań Gminy Jasień będzie w latach 2014 – 2016 kształtować się powyżej dopuszczalnych indywidualnych limitów spłaty. Zaciąganie w 2013 r. kolejnych zobowiązań zwrotnych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu zwiększy obciążenia budżetów w latach następnych, co w konsekwencji spowoduje brak możliwości uchwalenia przez organ stanowiący budżetów Gminy w latach budżetowych 2014 - 2016, gdyż relacja z art. 243 nie będzie zachowana w tych latach budżetowych, co wynika z przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej prognozy kwoty długu i jego spłaty, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2013 – 2024.

Z uwagi na przedstawione argumenty, pomimo, że przedstawiony sposób sfinansowania deficytu budżetu Gminy Jasień na 2013 rok, znajduje swoje odzwierciedlenie w przepisie art. 217 ust 2 ustawy o finansach publicznych, to Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił zaopiniować negatywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy na 2013 r. przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.


Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający wyraża pogląd, że Gmina winna rozważyć możliwość ograniczenia zadłużenia poprzez odpowiednie działania prowadzące do zmniejszenia planowanego deficytu budżetu w 2013 r., którego sfinansowanie zwiększyło ogólną kwotę zapotrzebowania na kredyty przewidziane do zaciągnięcia w tym roku budżetowym. W celu dochowania ograniczeń wynikających z wyżej powołanego art. 243 należy dokonać szczegółowej analizy prognozowanych dochodów i wydatków oraz rozważyć możliwość restrukturyzacji zadłużenia, czy renegocjacji spłat kredytów i pożyczek.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE

- *Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*
- *Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Związek, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).*

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska