

UCHWAŁA Nr 657/2012
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 12 grudnia 2012 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Jasienia projekcie uchwały budżetowej Gminy Jasień na rok 2013

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 r., poz.1113), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adrianna Kamedulska – Członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem przedłożony przez Burmistrza Jasienia projekt uchwały budżetowej Gminy Jasień na 2013 rok

UZASADNIENIE

Burmistrz Jasienia, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), przedstawiła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jasień na 2013 rok wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Jasień na 2013 rok, został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 21 listopada 2012 r.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy Jasień po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tj. Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 22 320 371,42 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 19 699 407,42 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 2 620 964,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 23 426 935,42 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 19 699 407,42 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 3 727 528,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz przepisami art. 235 - 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym uchwale Nr XLV/320/10 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Jasień.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2013 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2013 wydatki bieżące nie są wyższe niż

planowane dochody bieżące. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

W planowanym budżecie Gminy Jasień na rok 2013 r. zakłada się deficyt w wysokości 1 106 564,00 zł, który zostanie pokryty przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Źródła sfinansowania deficytu budżetu znajdują swoje odzwierciedlenie w dyspozycji art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Przychody budżetu określono w wysokości 2 606 108,00 zł - w całej kwocie z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych, natomiast rozchody w kwocie 1 499 544,00 zł.

W projekcie budżetu, zgodnie z art. 212 ust 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych: na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 800 000,00 zł, na sfinansowanie planowanego budżetu Gminy w wysokości 1 106 564,00 zł, na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 280 864,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1 218 680,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych rezerwy - ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.).

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono, zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych oraz plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, a także plan dochodów oraz wydatków nimi finansowanych rachunku dochodów samorządowych jednostek budżetowych, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Zdaniem Składu Orzekającego, przedłożony przez Panią Burmistrz projekt uchwały budżetowej Gminy Jasień na rok 2013 opracowany został pod względem formalnym zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. **Skład Orzekający wnosi jednak zastrzeżenia do przedłożonego projektu.** Opiniując projekt budżetu, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony, zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Jasień na lata 2013 – 2024. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, wynika, iż w latach budżetowych 2014, 2015 oraz 2016 nie będzie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2013 również nie będzie zachowana. Brak zachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy w latach 2014 - 2016 będzie skutkowało tym, że organ stanowiący nie będzie mógł w tych latach budżetowych uchwalić budżetu Gminy Jasień. Wielkości prognozowane w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2013, a następnie ich wykonanie stanowiąc będą istotny element wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 dla roku 2014 dwóch kolejnych lat budżetowych. Zatem planowanie wielkości budżetu w roku 2013 powinno uwzględniać reżim art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skutki prognozowanych wielkości w roku 2013 będą mieć istotne znaczenie dla ustalenia maksymalnych dopuszczalnych wskaźników spłaty w latach przyszłych. Rok 2013 jest rokiem bazowym dla wieloletniej prognozy finansowej, nie można zatem dokonywać oceny prognozowanych wielkości budżetowych dla roku 2013 w oderwaniu od całości prognozy. Stąd, z uwagi na niezachowanie w latach budżetowych 2014 – 2016 w prognozie kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2024, relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach

publicznych, Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie do projektu uchwały budżetowej Gminy Jasień na rok 2013.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z przepisami art. 239 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje przed rozpoczęciem roku budżetowego, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach – nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego - uchwałę budżetową. Uchwała budżetowa, zgodnie z art. 211 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników. Mając na uwadze powyższe, tytuł podejmowanej uchwały winien brzmieć „w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy (...)”, a nie jak zapisano w projekcie – uchwalenia budżetu Gminy (...). ✓

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Rudomska