

Jasień, dnia 31 maja 2013 r.

Znak sprawy: ZPO.271.03.2013

DO WIADOMOŚCI WYKONAWCÓW

dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na usługę: „Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Jasień”

W związku ze złożonym w dniu 29 maja 2013 r. wnioskiem o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia w sprawie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługę „Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Jasień”, Zamawiający na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 z późn. zm.), udziela następujących odpowiedzi na wniesione pytania:

Pytanie 1:

Zgodnie z pkt 1 ppkt 1) lit. a w rozdziale IX SIWZ, w celu potwierdzenia, że Wykonawca posiada uprawnienia do wykonywania określonej działalności lub czynności, jeżeli przepisy prawa nakładają obowiązek ich posiadania aktualnego zezwolenia na zbieranie i transport odpadów w zakresie obejmującym przedmiot zamówienia, z uwzględnieniem wymogów art. 32 i art. 33 ustawy o odpadach, przy czym wymóg nie jest obowiązkowy, gdy Wykonawca posiada zezwolenie na odzysk i unieszkodliwianie, o którym mowa w art. 26 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,

Taka konstrukcja opisu sposobu dokonania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu jest sprzeczna z art. 22 ust. 4 ustawy, bowiem opis ten nie jest związany z przedmiotem zamówienia.

Przedmiotem niniejszego postępowania jest odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Jasień. W analizowanej SIWZ Zamawiający posługuje się pojęciami "odbierania odpadów" i "zagospodarowania odpadów" (w art. 13 ust 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach "gospodarowanie odpadami" definiuje się jako zbieranie, transport, przetwarzanie odpadów, łącznie z nadzorem nad tego rodzaju

działaniami wykonywane w charakterze sprzedawcy odpadów lub pośrednika w obrocie odpadami). Zamawiający nie posługuje się pojęciem "zbieranie odpadów" (definiowanym w ustawie o odpadach jako "gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsca przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie odpadów", tj. "tymczasowe magazynowanie odpadów przez prowadzącego zbieranie odpadów").

Zamawiający nazywa przedmiot zamówienia "odbieraniem odpadów/ komunalnych" co uczynił zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. 2012 poz. 39"). **Zamawiający nie użył nazewnictwa zrównującego odbieranie odpadów z pojęciem zbierania odpadów zdefiniowanym w ustawie o odpadach. W takim przypadku, jak uznała Krajowa Izba Odwoławcza, samo postawienie wymogu posiadania decyzji zezwalającej na zbieranie odpadów nie pozostaje w związku z opisem przedmiotu zamówienia zawartym w SIWZ.**

Podstawą do żądania decyzji o zbieraniu odpadów w myśl ustawy o odpadach, powinien być taki opis przedmiotu zamówienia, którego nie można byłoby zrealizować bez takiej decyzji. Bacząc na powyższe, zgodnie z aktualnym orzecnictwem Krajowej Izby Odwoławczej, należy uznać, że brak jest podstaw prawnych do żądania od Wykonawcy decyzji zezwalającej na zbieranie odpadów.

W tej sytuacji, **wnoszę o wykreślenie pkt 1 ppkt 1) lit. a w rozdziale IX SIWZ.**

Odpowiedź:

Zamawiający dokonuje zmiany pkt IX ppkt 1 1) lit. a) SIWZ, który otrzymuje następujące brzmienie:

„a) aktualnego zezwolenia na transport odpadów w zakresie obejmującym przedmiot zamówienia, zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,”.

Pytanie 2:

Zgodnie z pkt I ppkt 2 Opisu Przedmiotu Zamówienia (Załącznik nr 8 do SIWZ), zwanego dalej "OPZ" ogólna ilość odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy w 2012 r. wg kwartalnych sprawozdań składanych przez przedsiębiorców obsługujących mieszkańców Gminy Jasień wyniosła 1822,70 Mg.

Mając na uwadze postulat precyzyjnego i jednoznacznego opisywania przedmiotu zamówienia (art. 29 ust. 1 ustawy), proszę o podanie ilości odpadów, których odbiór stanowi przedmiot zamówienia w niniejszym postępowaniu.

Odpowiedź:

Zamawiający nie posiada danych umożliwiających precyzyjne i jednoznaczne określenie ilości odpadów, których odbiór stanowi przedmiot zamówienia w postępowaniu. Wskazana w treści Opisu przedmiotu zamówienia ogólna ilość odpadów wynika ze sprawozdań przekazanych do Gminy Jasień przez przedsiębiorców, którzy w 2012 r. odbierali odpady z terenu gminy. Brak jest możliwości określenia ilości odpadów stanowiących przedmiot zamówienia, gdyż dane takie nie są w posiadaniu Zamawiającego.

Pytanie 3:

Zgodnie z pkt II ppkt 3 OPZ, Wykonawca dostarczy, w ramach ceny podanej w ofercie, do właścicieli nieruchomości zamieszkałych pojemniki/worki do selektywnej zbiórki odpadów. Mając na uwadze postulat precyzyjnego i jednoznacznego opisywania przedmiotu zamówienia (art. 29 ust. 1 ustawy), proszę o podanie ilości worków i pojemników do selektywnej zbiórki odpadów, których dostarczenie stanowi przedmiot zamówienia w niniejszym postępowaniu.

Odpowiedź:

Zamieszczona w treści pkt I ppkt 1 Opisu przedmiotu zamówienia tabela wskazuje na liczbę budynków jedno- i wielorodzinnych, w tym zamieszkałych przez co najmniej 15 rodzin i zamieszkałych przez mniejszą liczbę rodzin. Na tej podstawie, uwzględniając częstotliwość odbioru odpadów, Wykonawca może obliczyć maksymalną liczbę worków i pojemników do selektywnej zbiórki odpadów. Dokładna ilość worków i pojemników, do których dostarczenia zobowiązany będzie Wykonawca, możliwa będzie po przekazaniu Wykonawcy przez Zamawiającego wykazu nieruchomości zamieszkałych oraz informacji, czy właściciel zadeklarował segregowanie odpadów, tj. w dniu 21 czerwca 2013 r.

Pytanie 4:

Zgodnie z pkt II ppkt 4 OPZ, Wykonawca gwarantuje możliwość odbioru odpadów z pojemnika każdego typu. W przypadku braku możliwości odbioru (załadunku) danego typu pojemnika z przyczyn technicznych leżących po stronie Wykonawcy, Wykonawca dostarcza nieodpłatnie zamienny pojemnik lub pojemniki o pojemności nie mniejszej, niż pojemnik właściciela.

Wnoszę o modyfikację pkt II ppkt 4 OPZ, poprzez nadanie dodanie następującego zdania:
"W przypadku braku możliwości odbioru (załadunku) danego typu pojemnika z przyczyn technicznych leżących po stronie właściciela / zarządcy nieruchomości, Wykonawca dostarczy zamienny pojemnik lub pojemniki o pojemności nie mniejszej, niż pojemnik właściciela, pod warunkiem otrzymania dodatkowego wynagrodzenia.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę Opisu przedmiotu zamówienia.

Wykonawca zobowiązany jest do odbioru odpadów z pojemnika każdego typu, w jaki wyposażona zostanie nieruchomość.

Pytanie 5:

Zgodnie z pkt II ppkt 4 OPZ, ustalono częstotliwość wywozu przez Wykonawcę odpadów komunalnych zmieszanych oraz odpadów ulegających biodegradacji co najmniej raz w tygodniu z terenu nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej zamieszkałej przez co najmniej 15 rodzin, a także częstotliwość wywozu przez Wykonawcę odpadów zebranych selektywnie co najmniej raz na dwa tygodnie z terenu nieruchomości zamieszkałych w zabudowie wielorodzinnej zamieszkałej przez co najmniej 15 rodzin.

Mając na uwadze postulat precyzyjnego i jednoznacznego opisywania przedmiotu zamówienia (art. 29 ust. 1 ustawy), proszę o podanie konkretnej częstotliwości wywozu, o których mowa wyżej. Przy aktualnym brzmieniu SIWZ, Wykonawca może być zobowiązany do realizacji nieograniczonej ilości wywozów w ciągu okresu rozliczeniowego, za co otrzyma stałe wynagrodzenie. Powyższa okoliczność uniemożliwia właściwe skalkulowanie ceny oferty.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę Opisu przedmiotu zamówienia.

Określona w Opisie przedmiotu zamówienia częstotliwość wywozu odpadów z nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej zamieszkałej przez co najmniej 15 rodzin jest zgodna z treścią obowiązującego na terenie Gminy Jasień, a stanowiącego akt prawa miejscowego, regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie. Wykonawca zobowiązany jest do wywozu z ww. nieruchomości odpadów co najmniej jeden raz w tygodniu (w przypadku odpadów zmieszanych oraz opadów ulegających biodegradacji) oraz co najmniej jeden raz na dwa tygodnie (w przypadku odpadów zebranych selektywnie).

Konkretne terminy wywozu odpadów określone zostaną przez Wykonawcę w harmonogramie, zatwierdzanym przez Zamawiającego.

Pytanie 6:

Zgodnie z pkt III ppkt 7 OPZ, usługa będzie świadczona zgodnie z przyjętym harmonogramem odbioru odpadów oraz ustaloną trasą wywozu odpadów. Harmonogram odbierania odpadów, z uwzględnieniem rodzaju odbieranych odpadów, przygotowuje

Wykonawca biorąc pod uwagę, iż odbiór odpadów nie może odbywać się w dni wolne od pracy ani w godzinach nocnych.

Mając na uwadze postulat precyzyjnego i jednoznacznego opisywania przedmiotu zamówienia (art. 29 ust. 1 ustawy), proszę o doprecyzowanie, jak należy rozumieć pojęcia "dni wolnych od pracy" oraz "godzin nocnych"?

Odpowiedź:

Zamawiający dokonuje zmiany Opisu przedmiotu zamówienia w ten sposób, że w pkt III ppkt 7, po słowach:

„Harmonogram odbierania odpadów, z uwzględnieniem rodzaju odbieranych odpadów, przygotowuje Wykonawca biorąc pod uwagę, iż odbiór odpadów nie może odbywać się w dni wolne od pracy ani w godzinach nocnych.”

dodaje następującą treść:

„Za dni wolne od pracy uznaje się soboty oraz dni wskazane w ustawie z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. Nr 4, poz. 28 z późn. zm.). Za godziny nocne uważa się godziny: 22:00 – 6:00.”.

Treść niniejszej odpowiedzi zostaje przesłana faxem oraz zamieszczona na stronie internetowej Zamawiającego.

Z uwagi na fakt, iż zmiana SIWZ prowadzi do istotnej zmiany ogłoszenia o zamówieniu (w zakresie odnoszącym się do warunków udziału w postępowaniu) **Zamawiający przedłuża termin składania ofert do dnia 4 czerwca 2013 r., godz. 13:00. Termin otwarcia ofert: 4 czerwca 2013 r., godz. 13:30.**

z up. BURMISTRZA


Józef Paluch
Zastępca Burmistrza