

**UCHWAŁA NR XXXVIII/257/2022
RADY MIEJSKIEJ W JASIENIU**

z dnia 26 maja 2022 r.

**w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Miejsko - Gminnego Ośrodka Kultury
w Jasieniu i Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Jasieniu**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 559) oraz art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 1 i art. 19 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 194 z późn.zm.) oraz art. 10 i art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz. 1479), Rada Miejska w Jasieniu uchwala, co następuje:

§ 1. 1. W celu efektywniejszego wykonywania zadań Gminy Jasień, służących zaspakajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury oraz upraszczania struktur zarządzania samorządowymi instytucjami kultury i sprawniejszej organizacji pracy – zamierza się dokonać z dniem 01 stycznia 2023 r. połączenia Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Jasieniu i Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Jasieniu.

2. W wyniku połączenia powstanie gminna jednostka organizacyjna działająca w formie samorządowej instytucji kultury pod nazwą: Biblioteka Publiczna- Gminne Centrum Kultury w Jasieniu z siedzibą w Jasieniu.

3. Przedmiotem działania Biblioteki Publicznej - Gminnego Centrum Kultury w Jasieniu będzie wykonywanie zadań własnych Gminy w zakresie organizowania i prowadzenia działalności kulturalnej na terenie Gminy Jasień w tym zadań bibliotek.

§ 2. Zamierza się dokonać z dniem 01 stycznia 2023 r. likwidacji filii Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Jasieniu zlokalizowanych w miejscowościach Guzów i Jabłoniec.

§ 3. Połączenie, o którym mowa w §1, jak i likwidacja, o której mowa w § 2, nie spowodują uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Jasieniu i Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Jasieniu.

§ 4. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej,
- 2) Wojewódzkiej i Miejskiej Bibliotece Publicznej im .C. Norwida w Zielonej Górze.

§ 5. Zobowiązuje się Burmistrza Jasienia, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 4, do wystąpienia do ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego z wnioskiem o wyrażenie zgody na połączenie instytucji kultury wymienionych w §1 ust. 1 niniejszej uchwały.

§ 6. Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Jasień, na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Jasieniu oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Miejskiego i budynkach podlegających połączeniu samorządowych instytucji kultury.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Jasienia.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z przepisem art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 194 z późn.zm.), organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji prowadzących działalność w różnych formach. W myśl art. 19 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi pracownicy i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Natomiast możliwość dokonania połączenia biblioteki wynika z art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1479). Jednakże, aby to nastąpiło, organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem (art. 13 ust. 2 ustawy o bibliotekach). Ponadto na organizatorze przy połączeniu biblioteki ciąży obowiązek zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej oraz Wojewódzkiej i Miejskiej Biblioteki Publicznej im. C. Norwida w Zielonej Górze oraz uzyskanie zgody od ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Ze względów racjonalnych, gospodarczych i organizacyjnych zamierza się w wyniku połączenia utworzyć instytucję pod nazwą: „Biblioteka Publiczna - Gminne Centrum Kultury w Jasieniu”, co jest wynikiem dążenia do efektywniejszego wykonywania zadań Gminy w sferze kultury, m.in. poprzez uproszczenie struktur zarządzania oraz sprawniejszą organizację pracy w samorządowych instytucjach kultury – mając na względzie potrzeby i oczekiwania mieszkańców gminy. Połączenie samorządowych instytucji kultury zapewni skoordynowanie działań w sferze kultury (będą wykonywane przez jeden podmiot). Działanie to zapewni sprawniejsze zarządzanie i podejmowanie działań zapewniających lepszy poziom usług i imprez organizowanych na terenie gminy. Zapewni także wydajniejsze i elastyczniejsze zarządzanie pracownikami oraz racjonalizację wydatków. Dzięki połączeniu załóg pracowniczych możliwa będzie sprawniejsza organizacja zastępstw i kierowania pracowników do wykonywania usług, prac wymagających w danym momencie większego zaangażowania np. przy organizowaniu imprez kulturalnych, edukacyjnych, promocyjnych etc. Obecnie funkcjonujące instytucje posiadają podobną strukturę organizacyjną. W Miejsko- Gminnym Ośrodku Kultury zatrudnionych jest siedem osób (dyrektor -1etat, główny księgowy -1 etat, pracownik administracyjno-biurowy- 1 etat, instruktor ds. organizacji imprez- 1 etat, instruktor ds. muzyki - ½ etatu, pracownik gospodarczy -1 etat, konserwator-palacz – 1 etat. **W Bibliotece Publicznej Miasta i Gminy w Jasieniu zatrudnionych jest pięciu pracowników** (dyrektor- 1 etat, główny księgowy – ¼ etatu, pracownik administracyjny – ¼ etatu, starszy

bibliotekarz – 1 etat, pracownik gospodarczy – ¼ etatu). Dodatkowo na filiach bibliotecznych zatrudnionych jest dwóch pracowników na ¾ etatu każdy.

Po połączeniu nie planuje się zmniejszenia liczby pracowników, lecz łączenie etatów co w efekcie zmniejszy ponoszone wydatki osobowe. Połączenie dwóch stosunkowo niewielkich instytucji kultury spowoduje pełniejsze i efektywniejsze wykorzystanie potencjału pracowników zatrudnionych w obu instytucjach. Da to możliwość swobodnego przesunięcia pracowników Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury do wsparcia zadań biblioteki.

Dzięki połączeniu z jednej strony nastąpi obniżenie kosztów operacyjnych i administracyjnych, a z drugiej – zwiększenie środków finansowych na bezpośrednią działalność kulturalną i czytelniczną. Przyczyni się to do większej promocji korzystania z zasobów kultury, w tym promocji czytania książek.

Połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań przez podlegające połączeniu instytucje i nie będzie miało wpływu na wykonywanie zadań określonych ustawą o bibliotekach i ustawą o działalności kulturalnej, a jednocześnie przyczyni się także do zwiększenia nadzoru nad działalnością instytucji kultury.

W przyszłości planuje się, aby **instytucje kultury: Miejsko - Gminny Ośrodek Kultury i Biblioteka Publiczna wchodzące po połączeniu w strukturę Biblioteki Publicznej - Gminnego Centrum Kultury w Jasieniu** posiadały swoją siedzibę w jednym budynku.

Skutki połączenia instytucji kultury:

1. Możliwość aplikowania o środki pomocowe w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań.
2. Realizacja jednego budżetu połączonych instytucji daje niższe koszty operacyjne (zamówienia materiałów, naprawy serwisy).
3. Sporządzanie jednego budżetu.
4. Racjonalność wydatków poprzez niższe koszty funkcjonowania.
5. Planowanie działalności rocznej jednej instytucji – efekt synergii działań.
6. Przepływ pracowników-pracownicy dwóch instytucji staną się pracownikami jednej, co pozwoli na bardziej efektywne ich wykorzystanie przy realizacji zadań, lepszy podział obowiązków.
7. Wyeliminowanie sztucznych podziałów etatów pracowników np. pracownik gospodarczy (1 cały etat w Miejsko- Gminnym Ośrodku Kultury, ¼ etatu w bibliotece).
8. Łatwiejsze i efektywniejsze zarządzanie instytucją, w tym uproszczenie struktury zarządzania.
9. Skuteczniejszy nadzór nad jedną instytucją kultury.
10. Wspólny kierunek działania.
11. Jeden statut dla instytucji.
12. Jedna procedura kontroli zarządczej.
13. Ujednolicenie procedury dla jednej jednostki.
14. Archiwum dokumentów w jednym miejscu.
15. Wzajemne uzupełnianie się pracowników.
16. Lepsza możliwość podziału zadań między pracownikami.
17. Możliwość rozszerzenia zakresów obowiązków.

Ze względów racjonalnych, organizacyjnych i gospodarnych przy połączeniu instytucji kultury zamierza się zlikwidować filie Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Jasieniu zlokalizowane w miejscowościach Guzów i Jabłonec.

Filia w Jabłońcu mieści się w budynku świetlicy wiejskiej, zajmuje jedno pomieszczenie o powierzchni 26 metrów. Świetlica jest w złym stanie sanitarno-technicznym. Wymaga generalnego remontu. Brak jest stałego źródła ogrzewania. Wyposażenie biblioteki składa się z 3 komputerów zakupionych w roku 2011, urządzenia wielofunkcyjnego – rok 2016, biurka, regałów drewnianych, stołów i krzesel.

Ilość czytelników na dzień 31.12.2021r. – 40 osób, w tym : 1 osoba do lat 5, 4 osoby od 6 do 12 lat, 11 osób od 13 do 15 lat, 4 osoby od 16 do 19 lat, 3 osoby od 20 do 24 lat, 8 osób od 25 do 44 lat, 4 osoby od 45 do 60 lat, 5 osób powyżej 60 lat. Liczba mieszkańców zamieszkałych we wsi Jabłoniec na dzień 31.12.2021 r. to 257 osób.

Filia w Guzowie znajduje się w budynku świetlicy wiejskiej, zajmuje jedno pomieszczenie o powierzchni 9 metrów. Wyposażenie biblioteki składa się z 2 komputerów zakupionych w 2011 roku, urządzenia wielofunkcyjnego – 2016 rok, biurka, regałów i krzeseł. Ilość czytelników na dzień 31.12.2021r. – 30 osób, w tym: 1 osoba do lat 5, 5 osób od 6 do 12 lat, 7 osób od 13 do 15 lat, 7 osób od 16 do 19 lat, 2 osoby od 20 do 24 lat, 5 osób od 25 do 44 lat, 1 osoba od 45 do 60 lat, 2 osoby powyżej 60 lat. Liczba osób zamieszkałych we wsi Guzów na dzień 31.12.2021 r. to 222 osoby.

W związku z powyższym liczba osób korzystających jest bardzo mała w stosunku do liczby mieszkańców w Jabłońcu i Guzowie. Książki wypożyczane są przez bardzo małą grupę mieszkańców. Osoby zamieszkujące w miejscowości Guzów i Jabłoniec także korzystają z usług biblioteki głównej w Jasieniu. Sprzęt komputerowy jest zużyty (komputery zakupione w 2011 r., drukarki, skanery w 2016 r.).

Należy zaznaczyć, iż z biblioteki szkolnej w Szkole Podstawowej w Jasieniu od miesiąca września 2021 r. do chwili obecnej korzystało 16 dzieci z miejscowości Jabłoniec + 2 dzieci z miejscowości Guzów. Natomiast do biblioteki szkolnej w Szkole Podstawowej w Wicinie w tym samym czasie uczęszczało 15 dzieci z miejscowości Guzów. Do głównej biblioteki w Jasieniu w 2021 r. zapisanych było 4 czytelników z miejscowości Guzów oraz 7 czytelników z miejscowości Jabłoniec.

Po likwidacji filii w Jabłońcu i Guzowie księgozbiór powróci do Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Jasieniu. Likwidacja filii nie wpłynie w żaden sposób na dostępność zbiorów bibliotecznych dla mieszkańców. Będą oni mogli korzystać z biblioteki głównej i czytelnicy internetowej, a tym samym z bogatszej i coraz szerszej oferty biblioteki, w tym dostępu do książek on-line (e-booki, audiobooki). Obecni czytelnicy będą powiadomieni o zamiarze likwidacji filii z półrocznym wyprzedzeniem, będą też informowani o możliwości wypożyczania książek w bibliotece głównej i korzystania w niej z atrakcyjniejszej, nowocześniejszej i bardziej dostępnej oferty niż w filiach, a także zachęcani do zostania czytelnikami i użytkownikami głównej placówki bibliotecznej. Biblioteka będzie mogła nie tylko zaspokajać ich obecne potrzeby czytelnicze ale również rozbudzać nowe, poprzez organizowanie spotkań czytelniczych we wszystkich wsiach Gminy Jasień.

Likwidacja filii biblioteki nie spowoduje nieprawidłowości w wykonywaniu dotychczasowych zadań i nie będzie miała wpływu na wykonywanie zadań określonych ustawą o bibliotekach. Wpłynie na obniżenie kosztów i przyczyni się do zwiększenia środków finansowych na działalność kulturalną i czytelnictwo. Pracowników zatrudnionych na filiach planuje się zagospodarować do działań nowo powstałej instytucji m.in. do zadań biblioteki, które będą mogły być realizowane również w świetlicach wiejskich na terenie gminy (objazdowa biblioteka).

Od marca 2022 r. ze względu na zwiększenie potrzeb kadrowych w głównej siedzibie Biblioteki Publicznej oraz bardzo małego zainteresowania korzystaniem z filii bibliotecznych w Guzowie oraz Jabłońcu ograniczono ich działalność (filia w Guzowie otwarta jest w środy, czwartki, piątki, filia w Jabłońcu otwarta jest w poniedziałki, wtorki, środy). Dzięki temu uzyskano wsparcie w funkcjonowaniu Biblioteki w Jasieniu – Pracownicy z filii 2 razy w tygodniu pracują w Bibliotece w Jasieniu (poniedziałki, wtorki, czwartki, piątki). Zmiany przyczyniły się do uzyskania przez pracowników filii większego doświadczenia zawodowego w dużej bibliotece, a w konsekwencji pomogły rozwojowi i unowocześnianiu systemów funkcjonowania Biblioteki w Jasieniu na miarę Biblioteki XXI wieku. Już dzisiaj widać efekty pracy zwiększonego personelu w głównej siedzibie: stałe poszerzanie się bazy danych w elektronicznym systemie bibliotecznym (w najbliższych miesiącach planowane jest uruchomienie systemu dla czytelników), sprawniejszym wypożyczaniem księgozbioru przez czytelników, zwiększoną ilością organizacji imprez i uroczystości kulturalnych dla dzieci i dorosłych z całej Gminy Jasień. Z chwilą wpisu do rejestru instytucji kultury, Biblioteka Publiczna - Gminne Centrum Kultury w Jasieniu przejmie mienie połączonych instytucji kultury oraz wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki połączonych instytucji kultury, w tym przejmie wszystkie wierzytelności i zobowiązania.

Podsumowując połączenie instytucji kultury – Miejsko - Gminnego Ośrodka Kultury w Jasieniu i Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Jasieniu w jedną instytucję kultury przyczyni się do lepszego wykorzystania istniejącej bazy rzeczowej oraz zasobów ludzkich w wykonywaniu zadań jakie mają obie instytucje. Jedną instytucją kultury tj. Biblioteka Publiczna - Gminne Centrum Kultury w Jasieniu z siedzibą w Jasieniu zapewni mieszkańcom gminy płynniejszą obsługę czytelnictwa, bibliotekoznawstwa poprzez dotarcie do szerszego kręgu odbiorców dzięki unowocześnieniu działalności, a także zaspokoi potrzeby kulturalne mieszkańców gminy. Połączenie instytucji odbędzie się bez uszczerbku dla działalności merytorycznej obu instytucji. Warunek o którym mowa w art. 13 ust. 7 oraz 19 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach zostanie spełniony.

Mając na uwadze cel połączenia instytucji kultury, wymagania stawiane bibliotekom publicznym, skutki połączenia oraz ocenę wpływu połączenia na wykonywanie dotychczasowych zadań, w szczególności zadań biblioteki – należy podjąć uchwałę o zamiarze połączenia instytucji kultury, która jest w pełni uzasadniona.