

**UCHWAŁA NR LI/321/2023
RADY MIEJSKIEJ W JASIENIU**

z dnia 30 marca 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 16 stycznia 2023 r., wniesionej przez grupę mieszkańców ulic
Tenisowej i Żeromskiego w Jasieniu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz.40) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz.870) Rada Miejska w Jasieniu uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miejska w Jasieniu, po rozpatrzeniu petycji z dnia 16 stycznia 2023 r. wniesionej przez grupę mieszkańców ulic Tenisowej i Żeromskiego w Jasieniu – uznaje wymienioną petycję jako nieuzasadnioną.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jasieniu do zawiadomienia wnoszącego petycję, o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 24 stycznia 2023 r. do Rady Miejskiej w Jasieniu wpłynęła petycja datowana na dzień 16 stycznia 2023 r., wniesiona przez grupę mieszkańców ulic Tenisowej i Żeromskiego w Jasieniu. W przedmiotowej petycji wnoszący zawarli postulaty dotyczące zmiany zapisów w uchwale Nr XVII/124/2020 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 30 lipca 2020 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Jasień. Petycja w dniu 24 stycznia 2023 r. została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Jasieniu. Komisja ta przeanalizowała treść wniesionej petycji i przeprowadziła szczegółowe postępowanie wyjaśniające dotyczące zawartych w niej postulatów. Postępowanie wyjaśniające przeprowadzono na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 15 lutego 2023 r. przy udziale Burmistrza Jasienia, Kierownika Referatu Zamówień Publicznych i Ochrony Środowiska oraz przedstawicieli mieszkańców ulic Tenisowej i Żeromskiego. Po zakończeniu postępowania wyjaśniającego Komisja, w stosunku do oczekiwania przedstawionych w petycji, ustaliła jak przedstawiono poniżej.

1) Treść postulatu: *„Zgodnie z art. 32 Konstytucji RP wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. My, mieszkańcy ulicy Tenisowej i ulicy Żeromskiego, którzy przestrzegają zapisów Uchwały NR XVII/124/2020 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 30 lipca 2020 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Jasień tj. paragraf 4 ust. 3 czujemy się pokrzywdzeni, ponieważ została nałożona na nas kara za miesiąc sierpień 2022, która zasilila budżet Gminy Jasień.*

Pragniemy zwrócić uwagę Radzie Miejskiej w Jasieniu, że od miesiąca lipca 2022 trwała u nas budowa nowych wiat śmietnikowych przy ulicy Żeromskiego i ulicy Tenisowej, którą musieliśmy sfinansować. Zarówno nałożona kara, jak i koszty poniesione z budową w znaczny sposób obciążły nasze budżety domowe.

W związku z powyższym za niedopuszczalne uważamy działanie organu ustawodawczego jakim jest Rada Miejska w Jasieniu, która poprzez zapisy w ww. Uchwale NR XVII/124/2020 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 30 lipca 2020 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Jasień działa na szkodę mieszkańców budynków wielorodzinnych takich jak nasza Spółdzielnia Mieszkańcowa. Przepisy ww. uchwały nie dają bowiem odpowiedzi co w przypadku gdy nie uda się ustalić winnego nie segregowania.

Wyższa opłata za wywóz śmieci i odpowiedzialność zbiorowa oburzają nas mieszkańców segregujących odpady. Trudno w praktyce jest zidentyfikować, kto jest winowajcą niewłaściwego postępowania z odpadami komunalnymi do kontenerów wrzucając wszystko „jak leci”. Mieszkańcy nie mają takiego prawa ani żadnych innych instrumentów do tego aby kontrolować lokatorów. To nie jest naszym obowiązkiem. Każdy mieszkaniec odpowiada za siebie i tylko za to powinien ponosić odpowiedzialność oraz opłaty z tym związane”.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2519 z późn. zm., dalej jako: ustawa lub u.c.p.g.), właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku poprzez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy. **W przypadku niedopełnienia obowiązku selektywnej zbiórki odpadów komunalnych wójt, burmistrz lub prezydent miasta powinien natomiast wsząć postępowanie i określić w drodze decyzji wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, o czym stanowi art. 6ka ustawy.**

Pojęcie „selektywnego” gromadzenia odpadów wynika z treści art. 3 ust. 1 pkt 24 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, zgodnie z którym rozumie się przez to zbieranie, w ramach którego dany strumień odpadów, w celu ułatwienia specyficznego przetwarzania, obejmuje jedynie odpady charakteryzujące się takimi samymi właściwościami i takimi samymi cechami. Art. 23 ust. 1 ustawy o odpadach przewiduje również, że zasadą jest zbieranie odpadów w sposób selektywny. Ponadto stosowne regulacje dotyczące segregacji odpadów są zawarte w regulaminach utrzymania czystości i porządku obowiązującego na terenie poszczególnych gmin. Wynika to z faktu, iż to gminę obciąża obowiązek wynikający z art. 4 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy polegający na określeniu szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, w tym m.in. zasad dotyczących selektywnego zbierania odpadów.

Kwestię odpowiedzialności zbiorowej precyzuje ustawa, która jasno wskazuje, że do wnoszenia opłaty za zagospodarowanie odpadów zobowiązany jest właściciel nieruchomości. W przypadku zabudowy wielorodzinnej właścicielem budynku jest wspólnota lub spółdzielnia mieszkaniowa. Jeśli więc mieszkańcy nie segregują poprawnie, to decyzja o podwyższonej opłacie zostaje nałożona na właściciela nieruchomości (jako jednolity podmiot), który w konsekwencji przerzuca opłatę proporcjonalnie na wszystkich mieszkańców, niezależnie od tego, że tylko część z nich naruszyła obowiązek selektywnego zbierania odpadów.

Spółdzielnia Mieszkaniowa w Lubsku jest zarządcą nieruchomości położonej w Jasieniu, przy ulicy Tenisowej 1-3-5; 7-9-11; 12-14-16-18; 20-22-24-26 oraz przy ul. Żeromskiego 10-12-14. Nieruchomość jest zabudowana budynkiem mieszkalnym wielorodzinnym. Zgodnie z art. 6ka ust. 1 ustawy, w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości.

W dniach 03, 12, 18, 25 sierpnia 2022 r. upoważnieni pracownicy Przedsiębiorstwa Usług Miejskich Sp. z o.o. w Gubinie – podmiotu odbierającego odpady komunalne, podczas odbioru odpadów przeprowadzili kontrolę prawidłowości postępowania z odpadami komunalnymi (opakowania z papieru i tektury, opakowania ze szkła, opakowania z tworzyw sztucznych, odpady biodegradowalne oraz pozostałości po segregacji) na nieruchomości położonej w Jasieniu przy ul. Tenisowej 1-3-5; 7-9-11; 12-14-16-18; 20-22-24-26 oraz przy ul. Żeromskiego 10-12-14. W wyniku tego ustalono, że na ww. nieruchomości odpady komunalne (odpady komunalne pozostałe po segregacji, opakowania z papieru i tektury oraz opakowania ze szkła) zbierane są w sposób nieselektywny.

Z kontroli sporządzono stosowne protokoły, pod którymi podpisali się prowadzący kontrole pracownicy Przedsiębiorstwa Usług Miejskich w Gubinie. Załącznikiem do protokołów jest dokumentacja fotograficzna sporządzona w trakcie kontroli.

O zaistniałym przypadku powiadomiony został Burmistrz Jasienia oraz zarządca nieruchomości położonej przy ul. Tenisowej 1-3-5; 7-9-11; 12-14-16-18; 20-22-24-26 w Jasieniu oraz przy ul. Żeromskiego 10-12-14 w Jasieniu.

W tej sytuacji Burmistrz Jasienia uznał, iż zaistniały przesłanki faktyczne i prawne do wszczęcia, na podstawie art. 6ka ust. 2 ustawy, postępowania w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z uwagi na powyższe w dniu 17.10.2022 r. Burmistrz Jasienia wydał postanowienie o wszczęciu z urzędu postępowania wobec Spółdzielni Mieszkaniowej – zarządcy nieruchomości położonej przy ul. Tenisowa 1-3-5; 7-9-11; 12-14-16-18; 20-22-24-26, 68-320 Jasień oraz przy ul. Żeromskiego 10-12-14 w Jasieniu w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości położonej w miejscowości Jasień, ul. Tenisowa 1-3-5; 7-9-11; 12-14-16-18; 20-22-24-26 oraz przy ul. Żeromskiego 10-12-14 w Jasieniu za miesiąc sierpień 2022 r.

Zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości, dotyczące utrzymania czystości i porządku, są określone w ustawie. Na mocy tej ustawy gminy są zobowiązane do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, natomiast właściciele tych nieruchomości są zobowiązani ponosić na rzecz gminy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkują mieszkańcy.

Zgodnie z art.122 oraz art. 180 § 1 ordynacji, tutejszy Urząd podjął wszelkie działania w celu dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz załatwienia sprawy w postępowaniu podatkowym przyjmując za dowód wszystko, co może przyczynić się do wyjaśnienia sprawy, a nie jest sprzeczne z prawem. W szczególności organ na podstawie kontroli stwierdził, że odpady nie są gromadzone w sposób selektywny.

Na podstawie art. 123 § 1 i art. 200 § 1 ordynacji, w związku z art. 6q ust. 1 ustawy, pismem z dnia 31.10.2022 r. Burmistrz Jasienia powiadomił stronę o możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym zebrany w sprawie. Strona skorzystała z przysługującego jej prawa i zapoznała się z aktami sprawy w dniu 08.11.2022 r. z czego sporządzono stosowną notatkę. Strona nie wniosła zastrzeżeń i uwag.

Odnosząc się do powyższego uznano postulat za nieuzasadniony.

2) Treść postulatu: *„Żądamy od Rady Miejskiej w Jasieniu dokonania zmian w obecnie obowiązującej Uchwale NR XVII/124/2020 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 30 lipca 2020 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Jasień poprzez wprowadzenie precyzyjnych zapisów*

określających metody odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców budynków wielorodzinnych, które będą sprawiedliwe i równe dla każdego mieszkańca bez względu na to czy mieszka w budynku jednorodzinny czy budynku wielorodzinnym na terenie Gminy Jasień.

Nakładanie kar przez Gminę nie jest wychowawcze a wręcz przyniesie skutki odwrotne ponieważ mieszkańcy przestaną segregacji odpadów komunalnych jeżeli za przestrzeganie ww. uchwały będą musieli i tak płacić kary.

Żądanie nasze dotyczy zmiany zapisów ww. uchwały, które mieszczą się w zakresie i kompetencji Rady Miejskiej w Jasieniu jako organu ustawodawczego podejmującego akty prawa miejscowego w imię dobra publicznego mieszkańców Gminy Jasień. Przy obecnych zapisach jesteśmy bez szans na uniknięcie kary. Prosimy aby Rada Miejska pochyliła się nad dokonaniem zmian zapisów ww. uchwały”.

Żądania wskazane w petycji nie mają umocowania w obowiązujących przepisach prawa. Mieszkańcy zostali poinformowani o możliwości tworzenia w gminach systemów indywidualnego rozliczania obowiązku segregowania odpadów w budynkach wielolokalowych oraz procedurze postępowania w tym zakresie.

Wskazano, iż w dniu 8 września 2021 r. w Dzienniku Ustaw opublikowano ustawę z 11 sierpnia 2021 r. nowelizującą m.in. przepisy. Wśród licznych zmian, w ramach nowelizacji wprowadzono art. 2a u.c.p.g., który wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. Przepis ten zakłada możliwość tworzenia w gminach systemów indywidualnego rozliczania obowiązku segregowania odpadów w budynkach wielolokalowych. Zgodnie z treścią uchwalonego art. 2a ust. 1 u.c.p.g., w przypadku gdy właściciel nieruchomości w uzgodnieniu z gminą zapewni techniczne możliwości identyfikacji odpadów komunalnych wytwarzanych w poszczególnych lokalach w budynkach wielolokalowych, rada gminy może podjąć uchwałę stanowiącą o ponoszeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli lokali w budynku wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokali, osób, którym służy tytuł prawny do lokalu w budynkach wielolokalowych, osób faktycznie zamieszkujących lub użytkujących te lokale lub osób faktycznie zamieszkujących lub użytkujących lokal należący do spółdzielni mieszkaniowej.

Art. 2a. [System indywidualnego rozliczania obowiązku segregowania odpadów w przypadku budynków wielolokalowych]

1. W przypadku gdy właściciel nieruchomości w uzgodnieniu z gminą zapewni techniczne możliwości identyfikacji odpadów komunalnych wytwarzanych w poszczególnych lokalach w budynkach wielolokalowych, rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o ponoszeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez osoby wymienione w art. 1 pkt 1 lit. b.

2. Identyfikacja odpadów komunalnych zapewnia możliwość przypisania osobom wymienionym w art. 1 pkt 1 lit. b danej frakcji odpadów komunalnych w taki sposób, aby osoby nieuprawnione nie mogły odczytać danych osobowych.

3. Uchwała, o której mowa w ust. 1, może dotyczyć wszystkich albo określonych nieruchomości zabudowanych budynkami wielolokalowymi, w zależności od tego, czy właściciele nieruchomości w uzgodnieniu z gminą zapewnią techniczne możliwości identyfikacji odpadów komunalnych wytwarzanych w poszczególnych lokalach na wszystkich nieruchomościach zabudowanych budynkami wielolokalowymi albo na części tych nieruchomości.

4. Podejmując uchwałę, o której mowa w ust. 1, rada gminy kieruje się technicznymi możliwościami identyfikacji odpadów komunalnych w poszczególnych lokalach w budynkach wielolokalowych, w tym:

1) liczbą lokali mieszkalnych w danym budynku wielolokalowym;

2) liczbą mieszkańców;

3) ilością odpadów komunalnych wytwarzanych na danych nieruchomościach zabudowanych budynkami wielolokalowymi;

4) istniejącą infrastrukturą do gospodarowania odpadami komunalnymi.

5. W przypadku podjęcia uchwały, o której mowa w ust. 1, wspólnota mieszkaniowa lub spółdzielnia mieszkaniowa:

1) składa deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie tej uchwały,

2) ponosi opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, począwszy od miesiąca, w którym ta uchwała weszła w życie

- w stosunku do odpadów komunalnych wytworzonych na nieruchomościach zabudowanych budynkami wielolokalowymi, z wyłączeniem odpadów komunalnych wytworzonych w lokalach objętych tą uchwałą.

Korzyści płynące z indywidualnych rozliczeń są głównie po stronie właścicieli poszczególnych lokali w budynkach wielolokalowych, czyli teoretycznie to od nich powinna wyjść taka inicjatywa. Jednak ustawa mówi nie o użytkownikach lokali, tylko o właścicielach nieruchomości, co oznacza, że to spółdzielnia albo wspólnota mieszkaniowa powinny zwrócić się w sposób formalny do gminy, aby zainicjować procedurę dokonania uzgodnień. Wcześniej, aby miały legitymację do zgłoszenia takiego wniosku, zgodę na indywidualizację rozliczeń muszą wyrazić użytkownicy lokali.

Jeśli zaś chodzi o formę uzgodnienia, to może mieć ona charakter umowy cywilnoprawnej między gminą a właścicielem nieruchomości (czyli spółdzielnią albo wspólnotą mieszkaniową), aczkolwiek nie jest to konieczne, bo najważniejsza nie jest sama forma porozumienia, a rozstrzygnięcie uzgodnień

Konieczność dokonania uzgodnień przez właścicieli nieruchomości z gminą jednoznacznie daje do zrozumienia, że na wypracowane rozwiązania muszą zgodzić się obie strony.

Odnosząc się do powyższego uznano postulat za nieuzasadniony.

Po przeanalizowaniu zapisów petycji należy podkreślić pełne zrozumienie dla postulatów wniesionych przez mieszkańców ulic Tenisowej i Żeromskiego w Jasieniu. Wskazać jednak należy, że samorząd Gminy Jasień jest zobligowany do prowadzenia swojej działalności w granicach obowiązującego prawa i z poszanowaniem potrzeb wszystkich mieszkańców.

W toku postępowania wyjaśniającego wskazano także, iż sytuacja wymaga systematycznej edukacji mieszkańców w zakresie segregacji. Ustalono, że ze strony pracowników Urzędu Miejskiego w Jasieniu we współpracy z zarządcami nieruchomości wielolokalowych zostaną podjęte dodatkowe działania informacyjno-edukacyjne dla mieszkańców.

W związku z powyższym oraz zgodnie z art. 9 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz.870) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Jasieniu postanowiła rozpatrzyć przedmiotową petycję jako nieuzasadnioną i skierować pod obrady Rady Miejskiej w Jasieniu stosowny projekt uchwały w tej sprawie.