



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13, TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

Zielona Góra, 26 maja 2011 r.

Urząd Mijski w Jasieniu

WPLYTUŁO dn. 27-05-2011

znak

Ob

RIO V - 0010 / 70 / 2011

**Pani
Helena Sagasz**

Burmistrz Miasta i Gminy Jasiień

W załączeniu przesyłam **Uchwałę Składu Orzekającego Nr 366 / 2011**
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjętą w dniu 25 maja 2011 roku
w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę kredytu długoterminowego.

PREZES ZBY
Ryszard Zajęczkowski

UCHWAŁA Nr 366/2011
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 25 maja 2011 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Jasień kredytu długoterminowego w wysokości 1 715 650,00 zł

Działając na podstawie art.13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 7 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 1 września 2008 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Jasienia z dnia 9 maja 2011 r., znak Fin.3051/1/2011 w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1 715 650,00 zł, **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie :

Grażyna Radomska	- Przewodnicząca,
Joanna Chruściel	- Członek,
Jarosław Kotowski	- Członek

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Gminę Jasień kredytu długoterminowego w wysokości 1 715 650,00 zł (słownie: jeden milion sześćset pięćdziesiąt tysięcy złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowego deficytu budżetu Gminy.

UZASADNIENIE

Burmistrz Jasienia pismem z dnia 9 maja 2011 r., znak Fin.3051/1/2011, zwróciła się z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Jasień kredytu długoterminowego w kwocie 1 715 650,00 zł. Przedmiotowy wniosek wpłynął do tutejszej Izby w dniu 11 maja 2011 r..

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno-prawnych, a także kondycję finansową Gminy Jasień, wynikającą z analizy wykonania budżetu za okres I kwartału 2011 r. i załączonego do wniosku zestawienia przepływów pieniężnych wraz z prognozą długu.

Podstawę wystąpienia Burmistrza Jasienia z wyżej wymienionym wnioskiem stanowi uchwała Rady Miejskiej w Jasieniu Nr VI/34/2011 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Spłata zobowiązań wynikających z zaciągniętego kredytu, zgodnie z wyżej wymienioną uchwałą Rady Miejskiej w Jasieniu, będzie następowała z dochodów własnych Gminy z uwzględnieniem w planach budżetowych w latach obejmujących spłatę. Zabezpieczeniem kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Środki finansowe uzyskane z tytułu przedmiotowego kredytu przeznaczone zostaną na pokrycie planowanego deficytu.

Budżet Gminy Jasień na rok 2011 uchwalony został uchwałą Nr IV/15/2011 Rady Miejskiej w Jasieniu w dniu 27 stycznia 2011 r.. Wielkości dochodów i wydatków zaplanowanych w budżecie - po zmianach na koniec I kwartału 2011 r. przedstawiają się następująco:

- dochody budżetowe – 20 345 992,00 zł,
- wydatki budżetowe – 27 164 429,86,00 zł.

Planowany deficyt w wysokości 6 818 437,00 zł będzie pokryty przychodami z kredytów i pożyczek oraz wolnych środków. W budżecie na 2011 r. zaplanowano przychody w wysokości 8 870 949,00 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek 7 042 975,00 zł. Rozchody zaplanowano w wysokości 2 052 512,00 zł. Przychody z tytułu przedmiotowego kredytu mieszczą się w ustanowionym w uchwale budżetowej limicie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego, który został określony zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240).

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Gminy Jasień na koniec I kwartału 2011r. przedstawia się następująco (na podstawie sprawozdania Rb-NDS):

Wyszczególnienie	Plan (po zmianach)	Wykonanie
Dochody ogółem w tym:	20.345.992,86	4.985.653,52
- dochody bieżące	15.531.925,86	4.811.828,12
- dochody majątkowe	4.814.067,00	173.825,40
Wydatki ogółem w tym:	27.164.429,86	4.708.943,34
- wydatki bieżące	17.359.899,86	4.643.163,74
- wydatki majątkowe	9.804.530,00	65.779,60
Nadwyżka/deficyt	-6.818.437,00	276.710,18

Łączna kwota długu (wg sprawozdania Rb-Z) na koniec I kwartału 2011 r. wynosi 7 656 641,33,00 zł - tj. 37,63% planowanych w roku 2011 dochodów, co jest zgodne z dyspozycją art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w załączonym do wniosku zestawieniu przepływów pieniężnych wynika, że wskaźnik prognozowanego zadłużenia do prognozowanych dochodów w roku budżetowym jaki i w latach następnych spłaty nie przekroczy 60%, co wypełnia dyspozycję art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Podobnie wskaźnik spłaty zobowiązań do prognozowanych dochodów w roku 2011 i latach następnych spłaty mieści się w granicy określonej w art. 169 ww. ustawy o finansach publicznych, tj. nie przekracza 15%. Należy jednak wskazać, że zobowiązania Gminy w stosunku do planowanych dochodów są bardzo wysokie. W roku 2011 relacja ta po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art.170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych wynosi 54,91%, a bez tych wyłączeń - 60,89%. Wysoki jest także wskaźnik spłaty zobowiązań. Od dnia 1 stycznia 2014 r. będzie obowiązywał indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnik zadłużenia, określony w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240) w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu

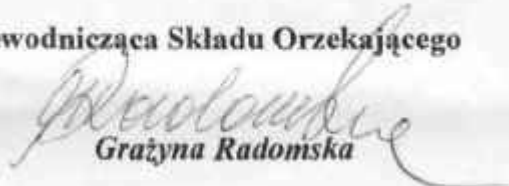
terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Z prognozy kwoty długu, będącej częścią załączonego do wniosku o opinię zestawienia przepływów pieniężnych wynika, że relacja, o której mowa w art. 243 w okresie spłaty począwszy od roku 2014 do roku 2019 r. nie zostanie zachowana. Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja ta w latach 2012- 2013 również nie jest zachowana.

Biorąc pod uwagę powyższe zasadne jest bieżące analizowanie realizacji dochodów i wydatków i na tej podstawie odpowiednia weryfikacja założeń budżetu w zakresie realizowanych zadań i wyniku budżetu oraz stałe monitorowanie zadłużenia Gminy i podejmowanie działań zmierzających do jego sukcesywnego obniżenia.

Przedstawiając powyższe Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Zgodnie z art. 20 ust. 1. powołanej w podstawie uchwały, ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielone Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska