

UCHWAŁA Nr 631/2013
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 5 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Jasienia projekcie uchwały budżetowej Gminy Jasień na rok 2014

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 r., poz.1113), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz.U. 2013, poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adriana Kamedulska – Członek

opiniuje negatywnie przedłożony przez Burmistrza Jasienia projekt uchwały budżetowej Gminy Jasień na 2014 rok

UZASADNIENIE

Burmistrz Jasienia, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przedstawiła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Jasień na 2014 rok wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Jasień na 2014 rok, został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 19 listopada 2013 r.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy Jasień po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tj. Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 20 165 159,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 18 779 247,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 1 385 912,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 21 277 467,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 20 055 696,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 1 221 771,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz przepisami art. 235 - 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym uchwale Nr XLV/320/10 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Jasień.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2014 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2014 wydatki bieżące nie są wyższe niż

planowane dochody bieżące. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

W planowanym budżecie Gminy Jasień na rok 2014 r. zakłada się deficyt w wysokości 1 112 308,00 zł, który zostanie pokryty przychodami z tytułu wolnych środków. Źródła sfinansowania deficytu budżetu znajdują swoje odzwierciedlenie w dyspozycji art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Przychody budżetu określono w wysokości 2 120 285,00 zł - w całej kwocie z tytułu wolnych środków, natomiast rozchody w kwocie 1 007 977,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych rezerwy - ogólną i celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.).

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono, zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych oraz plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego,

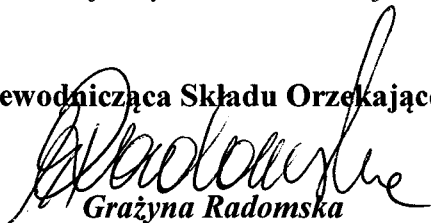
W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Opiniując projekt budżetu, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2014 – 2024. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, wynika, iż w latach budżetowych 2014, 2015 oraz 2016 nie będzie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Brak zachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy w latach 2014 - 2016 będzie skutkowało tym, że organ stanowiący nie będzie mógł w tych latach budżetowych uchwalić budżetu Gminy. Stąd, z uwagi na niezachowanie w latach budżetowych 2014 – 2016 w prognozie kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014 – 2024, relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający negatywnie opiniuje projektu uchwały budżetowej Gminy Jasień na rok 2014.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

UCHWAŁA Nr 630/2012
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 5 grudnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2014 - 2024

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adriana Kamedulska - Członek

negatywnie opiniuje przedłożony przez Burmistrza Jasienia projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień lata 2014 - 2024.

UZASADNIENIE

Burmistrz Jasienia w dniu 19 listopada 2013 r. przedstawiła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2014 – 2024.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2014 – 2024 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2014, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej, zgodnie z ust. 3 wymienionego art. 226.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy Jasień na rok 2014.

W roku 2014 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Łączna kwota długu Gminy Jasień w roku 2014 wynosi 6 155 545,00 zł, co w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem stanowi 30,53 %.

Od dnia 1 stycznia 2014 r. będzie obowiązywał indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnik zadłużenia, określony w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu

terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2014 – 2024 wynika, iż w latach budżetowych 2014 - 2016 nie będzie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co będzie skutkowało tym, że organ stanowiący, zgodnie z normą zawartą w tym artykule, nie będzie mógł w tych latach budżetowych uchwalić budżetu Gminy.

Z uwagi na niezachowanie w latach budżetowych 2014 – 2016 w prognozie kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2014 – 2024, relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uznał, że przedłożony projekt nie może stanowić podstawy uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2014 – 2024.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania ponownej analizy wartości przyjętych w przedstawionym projekcie uchwały, w celu zachowania wymagań wynikających z powołanego wyżej art. 243 ustawy o finansach publicznych, również pod kątem podjęcia działań mających na celu restrukturyzację zadłużenia Gminy i zmianę sposobu regulowania zobowiązań z tytułu spłaty kredytów i pożyczek długoterminowych.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Nr 1 do projektu przedmiotowej uchwały Wieloletnia Prognoza Finansowa:

- w kolumnie 2.1.1 dla 2014 roku wydatki bieżące z tytułu poręczeń i gwarancji wykazano w wysokości 1 236 136 zł, zaś w projekcie budżetu na 2014 rok wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji zaplanowano w kwocie 39 900 zł;
- w kolumnie 12.1 oraz 12.1.1 dla 2014 roku nie wykazano dochodów bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ufp;
- w kolumnie 12.3 oraz 12.3.1 dla 2014 roku nie wykazano wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ufp.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska

UCHWAŁA Nr 632/2013
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 5 grudnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Jasień na rok 2014.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adriana Kamedulska – Członek

negatywnie opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Jasień na rok 2014.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Burmistrza Jasienia: projektu uchwały budżetowej Gminy Jasień na rok 2014 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2014 – 2024.

Skład Orzekający na podstawie, przedłożonego w dniu 19 listopada 2013 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Jasień na rok 2014 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w wysokości 20 165 159,00 zł, z podziałem na:
 - dochody bieżące w kwocie 18 779 247,00 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 1 385 912,00 zł.
- wydatki budżetu w kwocie 21 277 467,00 zł, z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 20 055 696,00 zł,
 - wydatków majątkowych w kwocie 1 221 771,00 zł.
- przychody w wysokości 2 120 285,00 zł - w całej kwocie z tytułu wolnych środków,
- rozchody w wysokości 1 007 977,00 zł.

Deficyt budżetu Gminy Jasień na rok 2014 r. planuje się na poziomie 1 112 308,00 zł, który sfinansowany ma być przychodami z tytułu wolnych środków.

Opiniując możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Jasień na rok 2014, Skład Orzekający odniósł się do prawidłowości prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2014 – 2024. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, wynika, iż w latach budżetowych 2014, 2015 oraz 2016 nie będzie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Brak zachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy w latach 2014 - 2016 będzie skutkowało tym, że organ stanowiący nie będzie mógł w tych latach budżetowych uchwalić budżetu Gminy. Stąd, z uwagi na niezachowanie w latach budżetowych 2014 – 2016 w prognozie kwoty długu, relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający negatywnie zaopiniował projekt uchwały budżetowej Gminy na rok 2014 oraz projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2014 – 2024.

Z uwagi na powyższe, pomimo, że przedstawiony sposób sfinansowania deficytu budżetu Gminy Jasień na 2014 rok, znajduje swoje odzwierciedlenie w przepisie art. 217 ust 2 ustawy o finansach publicznych, to Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił negatywnie zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Jasień na 2014 r. przychodami z tytułu wolnych środków.

Skład Orzekający wskazuje, że Gmina Jasień winna dokonać szczegółowej analizy prognozowanych dochodów i wydatków oraz rozważyć możliwość restrukturyzacji zadłużenia, czy renegocjacji spłat kredytów i pożyczek, aby zachowane zostały przepisy dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów Gminy.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE

- Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
- Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska