

UCHWAŁA NR XIX/94/2016
RADY MIEJSKIEJ W JASIENIU

z dnia 18 lutego 2016 r.

w sprawie określenia rodzajów, warunków i sposobu przyznawania świadczeń pomocy zdrowotnej dla nauczycieli jednostek oświatowych prowadzonych przez Gminę Jasień.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.), art. 72 w zw. z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Uchwała określa rodzaje świadczeń na pomoc zdrowotną oraz warunki i sposób ich przyznawania nauczycielom korzystającym z opieki zdrowotnej.

2. Ilekroć w niniejszej uchwale mowa jest o nauczycielu rozumieć przez to należy także nauczyciela po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne bez względu na datę przejścia na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne.

§ 2. 1. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli określa uchwała budżetowa Gminy Jasień.

2. Dysponentem środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną jest Burmistrz Jasienia.

§ 3. Warunkiem otrzymania pomocy zdrowotnej przez nauczyciela jest poniesienie przez niego kosztów:

- 1) leczenia przewlekłej lub ciężkiej choroby;
- 2) leczenia specjalistycznego; w tym badań diagnostycznych, konsultacji, hospitalizacji i leczenia sanatoryjnego, zabiegów rehabilitacyjnych, zakupu leków i środków farmaceutycznych oraz dietetycznych w związku z prowadzoną terapią,
- 3) ponoszenia kosztów zakupu medycznych środków pomocniczych, w szczególności: protez, sprzętu medycznego i rehabilitacyjnego, aparatów słuchowych, elementów protetyki stomatologicznej oraz okularów korekcyjnych.

§ 4. 1. Świadczenie pomocy zdrowotnej przyznaje się w formie bezzwrotnego zasiłku pieniężnego, na pisemny wniosek nauczyciela lub osoby przez niego upoważnionej. Upoważnienie do złożenia wniosku w imieniu nauczyciela wymaga zachowania formy pisemnej i wynikać powinno z treści wniosku lub załączonych do niego dokumentów.

2. Wnioski o przyznanie pomocy zdrowotnej rozpatrywane są jeden raz w roku,

3. Wnioski złożone od 1 stycznia do 30 października rozpatrywane będą do 15 listopada.

4. Nauczyciel może ubiegać się o pomoc zdrowotną tylko jeden raz w danym roku kalendarzowym.

5. Maksymalna wysokość zasiłku pieniężnego nie może przekroczyć 70% minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w roku kalendarzowym, w którym złożono wniosek.

6. Wysokość zasiłku pieniężnego uzależniona jest od:

- 1) wysokości poniesionych i udokumentowanych przez nauczyciela kosztów, o których mowa w § 3,
- 2) sytuacji materialnej nauczyciela i jego rodziny,
- 3) wszelkich okoliczności związanych z chorobą nauczyciela (konieczność stosowania leków, zapewnienie dodatkowej opieki itp.),
- 4) wysokości posiadanych środków na pomoc zdrowotną dla nauczycieli,

5) liczby złożonych wniosków.

§ 5. 1. Wniosek zawiera:

- 1) imię, nazwisko nauczyciela adres zamieszkania,
- 2) status nauczyciela,
- 3) nazwę jednostki oświatowej, w której pracuje lub pracował nauczyciel,
- 4) uzasadnienie wniosku,
- 5) numer rachunku bankowego, jeżeli wnioskodawca jest zainteresowany przekazaniem świadczenia pieniężnego na konto,
- 6) datę i podpis nauczyciela.

2. Do wniosku należy dołączyć:

- 1) zaświadczenie lekarskie potwierdzające:
 - a) leczenie związane z przewlekłą lub ciężką chorobą - w przypadku osób ubiegających się o przyznanie zasiłku pieniężnego na podstawie § 3 pkt 1,
 - b) leczenie specjalistyczne - w przypadku osób ubiegających się o przyznanie zasiłku pieniężnego na podstawie § 3 pkt 2,
 - c) konieczność stosowania protezy, sprzętu medycznego, ortopedycznego, rehabilitacyjnego, okularów itp. - w przypadku osób ubiegających się o przyznanie zasiłku pieniężnego na podstawie § 3 pkt 3;
- 2) faktury lub rachunki imienne potwierdzające poniesienie kosztów związanych z leczeniem lub zakupem, o których mowa w § 3;
- 3) oświadczenie (dotyczące ostatnich trzech miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku) o średnim miesięcznym dochodzie brutto, przypadającym na jedną osobę w gospodarstwie domowym osoby uprawnionej lub osobę uprawnioną będącą osobą samotnie zamieszkującą,
- 4) upoważnienie do złożenia wniosku w imieniu nauczyciela w przypadku, o którym mowa w § 4 ust. 1.

3. Wzór wniosku stanowi załącznik Nr 1 do uchwały.

4. Wzór upoważnienia stanowi załącznik Nr 2 do uchwały.

5. Wnioski składa się do Burmistrza Jasienia.

§ 6. 1. O przyznaniu i wysokości zasiłku pieniężnego lub odmowie jego przyznania Burmistrz Jasienia informuje wnioskodawcę na piśmie.

§ 7. Pomoc zdrowotna nie ma charakteru roszczeniowego.

§ 8. Do spraw wszczętych i niezakończonych przed wejściem w życie niniejszej uchwały stosuje się przepisy tej uchwały.

§ 9. Traci moc uchwała Nr VIII/33/2007 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 31 maja 2007 r. w sprawie środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli oraz nauczycieli emerytów i rencistów z placówek oświatowych korzystających z opieki zdrowotnej, dla których Gmina Jasień jest organem prowadzącym.

§ 10. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Jasienia.

§ 11. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Wniosek o przyznanie pomocy zdrowotnej

.....

Imię i nazwisko nauczyciela

.....

Adres zamieszkania, telefon

.....

status nauczyciela: czynny zawodowo (nazwa placówki)

na emeryturze – rencie – świadczeniu kompensacyjnym¹

Burmistrz Jasienia

Zwracam się z prośbą o przyznanie zasiłku pieniężnego na pomoc zdrowotną.

Uzasadnienie:

.....

.....
 Średni miesięczny dochód brutto wyliczony za okres trzech miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku, wyniósł w moim gospodarstwie domowym w przeliczeniu na osobę zł. słownie:

Proszę o przekazanie przyznanego zasiłku na konto Nr

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

W przypadku niewskazania nr konta zasiłek zostanie wypłacony w kasie Urzędu Miejskiego

Data czytelny podpis

Dokumenty dołączone do wniosku :

Zaświadczenie lekarskie potwierdzające leczenie lub stosowanie sprzętu medycznego itp.

Fakty, rachunki imienne potwierdzające poniesienie kosztów związanych z leczeniem lub zakupem, o którym mowa w § 3 w roku kalendarzowym składania wniosku

Oświadczenie nauczyciela o wysokości średniego miesięcznego dochodu brutto z trzech miesięcy poprzedzających złożenie wniosku, przypadającego na jednego członka rodziny pozostającego we wspólnym gospodarstwie domowym

Upoważnienie do złożenia wniosku w imieniu nauczyciela

¹ Właściwe podkreślić

Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr XIX/94/2016
Rady Miejskiej w Jasieniu
z dnia 18 lutego 2016 r.

.....
Imię i nazwisko nauczyciela

.....
adres zamieszkania

U P O W A Ż N I E N I E

Upoważniam Panią – Pana do
złożenia w moim imieniu

wniosku o przyznanie pomocy zdrowotnej.

Data :

Podpis:

UZASADNIENIE

1. Podstawa prawna uchwały.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Zgodnie z art. 72 ust. 1 ustawy – *Karta Nauczyciela*, niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania. Z kolei ust. 4 stanowi, że uprawnienia o których mowa w ust.1 zachowują również nauczyciele po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne bez względu na datę przejścia na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne.

Art. 91 b ust. 1 określa, że do nauczyciela zatrudnionego w wymiarze niższym niż połowa obowiązującego wymiaru zajęć nie ma zastosowania art. 72 ust. 1. Oznacza to, że z pomocy mogą skorzystać jedynie nauczyciele zatrudnieni w wymiarze co najmniej pół etatu.

Zgodnie z art. 91d pkt. 1 ustawy *Karta Nauczyciela* zadania i kompetencje określone w art. 72 ust. 1 wykonuje rada gminy – Rada Miejska w Jasieniu.

2. Zamierzone cele uchwały.

Uchwała jest aktem prawa miejscowego, regulującym przyznawanie pomocy zdrowotnej nauczycielom zatrudnionym w jednostkach oświatowych wymienionych w ustawie o systemie oświaty, dla których organem prowadzącym jest Gmina Jasień i korzystającym z opieki zdrowotnej, w zakresie wskazanym niniejszą uchwałą.

3. Określenie przewidywanych skutków proponowanych rozwiązań, m. in. społecznych, ekonomicznych, gospodarczych, organizacyjnych, prawnych.

Przyjęcie niniejszej uchwały umożliwi uprawnionym podmiotom korzystanie z różnego rodzaju pomocy zdrowotnej, regulując przy tym warunki jej uzyskania, przy jednoczesnym wskazaniu sposobu jej przyznawania zgodnie z ustaleniami wynikającymi z ustawy *Karta Nauczyciela*. Umożliwi to dofinansowywanie m. in. kosztów leczenia przewlekłej lub ciężkiej choroby, leczenia specjalistycznego, zakupu protez, sprzętu medycznego z zachowaniem ustawowych wymogów w tym

zakresie. Przyznany zasiłek pieniężny będzie wsparciem finansowym dla nauczyciela ponoszącego zwiększone wydatki związane z leczeniem. Wpłynie na poprawę jakości życia oraz złagodzi ekonomiczne skutki związane z przywracaniem zdrowia uprawnionych do pomocy osób.

Uchwała zakłada, że maksymalna wysokość udzielonej pomocy może wynosić 70 % minimalnego wynagrodzenia za pracę. Przy obecnym poziomie minimalnego wynagrodzenia ustalonym urzędowo na kwotę 1680 zł maksymalna wysokość zasiłku pieniężnego wyniesie 1176 zł. Nauczyciel będzie mógł skorzystać z pomocy zdrowotnej raz w roku. Wysokość przyznanej pomocy zdrowotnej uzależnia się od wysokości udokumentowanych poniesionych przez nauczyciela kosztów związanych z leczeniem lub zakupem sprzętu medycznego, itp. oraz sytuacji materialnej nauczyciela i jego rodziny, jak i wysokości posiadanych środków na pomoc zdrowotną nauczycieli.

Wnioski o pomoc będą rozpatrywane dwa razy w roku. W uchwale wskazano terminy składania wniosków oraz określono wzór wniosku będący załącznikiem do uchwały.

4. Określenie skutków finansowych oraz źródeł ich pokrycia.

Zgodnie z ustawą *Karta Nauczyciela* organy prowadzące szkoły przeznaczą corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną nauczycieli przedszkoli, szkół i placówek. W latach 2010-2014 na pomoc zdrowotną nauczycieli wydatkowano 56.400 zł:

2010 rok - 10.500 zł;

2011 rok - 10.600 zł;

2012 rok - 11.300 zł;

2013 rok - 12.200 zł;

2014 rok - 11.800 zł.

Na 2015 rok zaplanowano 11.800 zł.

W projekcie budżetu na 2016 r. zaplanowano kwotę 11.270 zł.

5. Opinie uprawnionych podmiotów.

Projekt uchwały podlega opiniowaniu przez związki zawodowe. Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. *o związkach zawodowych* (Dz. U. z 2014 r. poz.167 – tekst jednolity) został przedłożony do zaopiniowania:

- Radzie Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Województwa Lubuskiego;
- Forum Związków Zawodowych - Zarządu Województwa Lubuskiego;
- Zarządowi Regionu Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” w Zielonej Górze;
- Zarządowi Oddziału ZNP w Jasieniu.

Opinia Rady OPZZ – negatywna. Zastrzeżenia dotyczą: brak wskazania w uchwale wysokości środków przeznaczonych na pomoc zdrowotną, 2) nie powołanie komisji rozpatrującej wnioski, 3) wskazanie, że wnioski będą składane za pośrednictwem dyrektora placówki oświatowej, a nie bezpośrednio do burmistrza, 4) brak zapisu, że z wnioskiem mogą występować w imieniu nauczyciela np. przez dyrektora szkoły czy też rady pedagogiczne. Wniosek nr 3 został w projekcie uwzględniony, natomiast wniosek Nr 4 został zapisany w ten sposób, że nauczyciel może upoważnić inną osobę do złożenia wniosku w jego imieniu.

Opinia Zarządu Regionu NSZZ Solidarność – zostały wniesione uwagi: 1) dodanie informacji, że uprawnieni są także nauczyciele emeryci i renciści, wniosek został uwzględniony, 2) wskazanie, że z wnioskiem mogą występować dyrektorzy, związki zawodowe, rady pedagogiczne – rozpatrzony jak przy wniosku OPZZ, 3) nie zapisywać maksymalnego poziomu świadczenia – nie uwzględniony w projekcie.

Opinie Zarządu Oddziału ZNP w Jasieniu – negatywna. Zastrzeżenia jak wyżej. W dniu 26 stycznia odbyło się posiedzenie Komisji Oświaty Rady Miejskiej w Jasieniu, w którym uczestniczyli także przedstawiciele Zarządu Oddziału ZNP. Przedłożony projekt był konsultowany i wynikiem tych konsultacji jest: 1) wnioski będą składane bezpośrednio do burmistrza, a nie za pośrednictwem dyrektorów, 2) związek wnioskował także o powołanie komisji, co nie zostało uwzględnione w projekcie uchwały.

W obecnie obowiązującej uchwale Nr VIII/33/2007 z dnia 31 maja 2007 r. są rozstrzygnięcia, które nie mogą funkcjonować w świetle orzecznictwa, jakie się ukazało w okresie 2007 -2015.

Dotyczy to:

- 1) określenia, że przeznaczona jest na pomoc zdrowotną dla nauczycieli 0,3% planowanych na rok budżetowy wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Przepisy prawa stanowią, że wysokość środków powinna być **odpowiednia**.
Wysokość środków organ prowadzący ustala w budżecie, a nie w uchwale sprawie określenia rodzajów, warunków i sposobu przyznawania świadczeń pomocy zdrowotnej dla nauczycieli jednostek oświatowych prowadzonych przez gminę;
- 2) ustalenie, że burmistrz powołuje komisję do rozpatrywania wniosków o przyznanie zasiłku oraz skład takiej komisji. Powołanie komisji czy też innego organu w akcie prawa miejscowego musi mieć wyraźne umocowanie w ustawie. Delegacja zawarta w art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela nie daje prawa do powołania komisji do rozpatrywania wniosków nauczycieli w sprawie przyznania pomocy zdrowotnej.
- 3) Przyznanie uprawnienia do wystąpienia z inicjatywą przyznania zasiłku przez przełożonego nauczyciela, związki zawodowe i rady pedagogiczne. Z treści przepisów art.72 nie można wywieść kompetencji dla organu prowadzącego szkołę do rozszerzania katalogu podmiotów uprawnionych do występowania o pomoc na rzecz nauczyciela, bo to zależy tylko od woli nauczyciela, czy zechce z takiej pomocy skorzystać. Przewidziano możliwość upoważnienia przez nauczyciela innej osoby do złożenia wniosku w jego imieniu.