

Spis treści

Wstęp.....	3
Zmiany w systemie gospodarowania odpadami	3
Główne regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami	4
Charakterystyka gospodarki odpadami na terenie gminy.....	5
Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. 9	
A). Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.....	9
B). Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.	9
C). Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.	9
D). Liczba mieszkańców.	9
E). liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których Gmina powinna podjąć działania o których mowa w art. 6 ust. 6-12.....	9
F). Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.....	9
G). Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.	12
Koszty gospodarki odpadami za okres lipiec – grudzień 2013 r.	12
Propozycje zmian	12
Podsumowanie.....	13
Spis rycin:	14
Spis tabel:	14
Spis załączników:	14

Wstęp

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednym z zadań Gminy jest dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

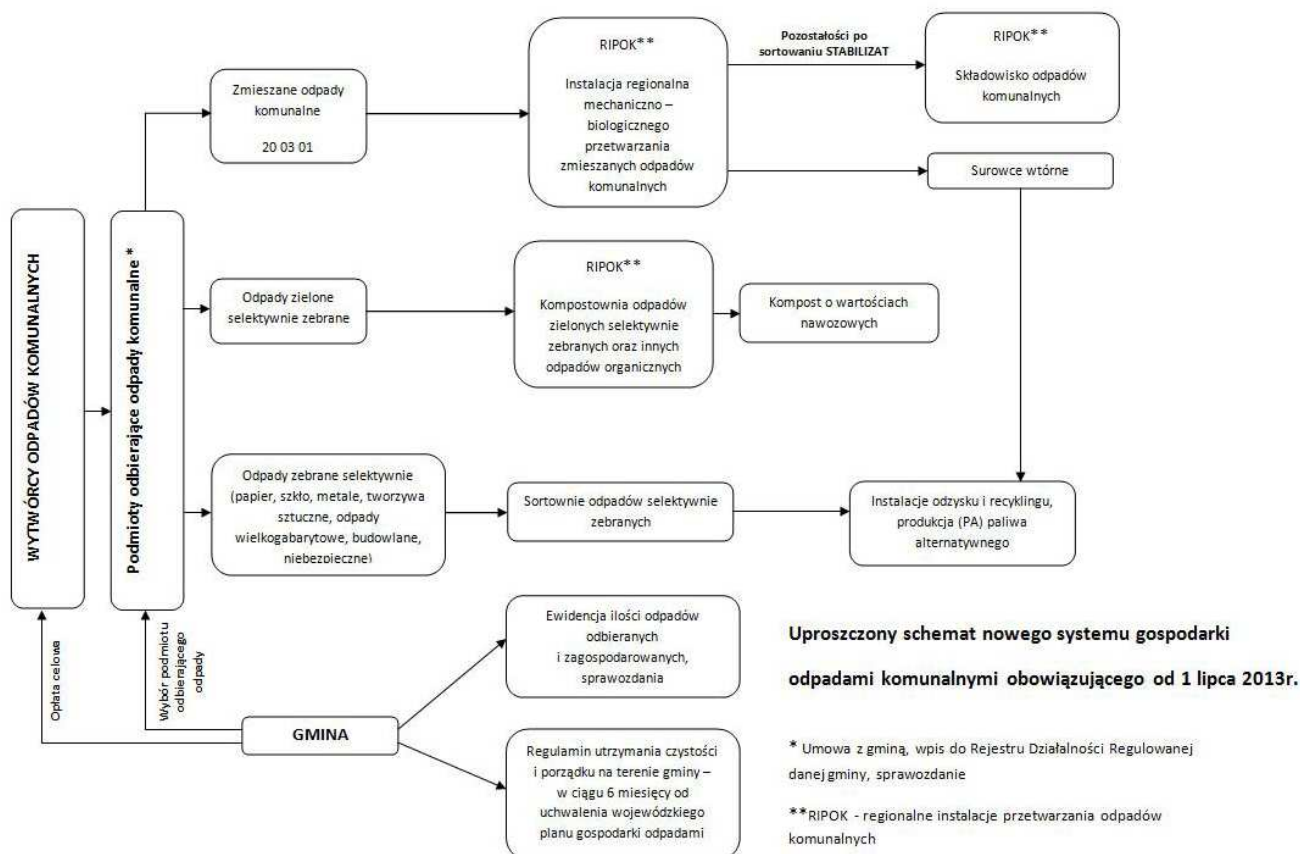
Zmiany w systemie gospodarowania odpadami

Zmiany systemu gospodarowania odpadami wynikają z konieczności transpozycji wymagań wymienionych w dyrektywach Unii Europejskiej do prawa krajowego. Kluczowe wymagania stawiane przez UE to ograniczenie ilości wytwarzanych odpadów komunalnych, zagospodarowania zgodnego z przyjętą hierarchią, ograniczenie ilości odpadów bio kierowanych do składowania oraz osiągnięcie określonych poziomów odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych.

W przypadku braku wywiązania się z wymagań unijnych nakładane są na kraje członkowskie wysokie kary.

Konieczność wprowadzenia unijnych wymagań w życie spowodowało zmiany rodzimych aktów prawnych. Zasadniczą zmianą nowego systemu w Polsce jest przejęcie przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych (ustawa z dnia 1 lipca 2011 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw - Dz. U. Nr 152, poz. 897, z późn. zm.).

Po uchwaleniu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, rada gminy zobowiązana jest dostosować do niego regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Następnie Gmina podejmuje uchwałę w sprawie metody ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami oraz ustalenia stawki opłaty. Wpływy z opłat pokrywają koszty funkcjonowania systemu. Gmina musi prowadzić rejestr działalności regulowanej oraz wyłonić firmę odbierającą odpady w drodze przetargu. Założenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przedstawia Ryc. 1.



Ryc. 1. Założenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi [źródło: Plan gospodarki odpadami dla woj. Lubuskiego na lata 2012-2017 z perspektywą do 2020 roku]

Główne regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami

- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE.
- Dyrektywa Rady 1999/31/WE.
- Dyrektywa 94/62/WE.
- Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2014.
- Plan gospodarki odpadami dla województwa Lubuskiego na lata 2012-2017 z perspektywą do 2020 roku.
- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach.
- Ustawa z dnia 1 lipca 2011 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw.

- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 28 maja 2012 roku w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy tych odpadów.
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia oraz odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.
- Uchwała nr XXIII/225/13 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 20 marca 2013 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Jasień.
- Uchwała nr XXIII/226/13 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 20 marca 2013 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.
- Uchwała nr XXIII/227/13 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 20 marca 2013 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XX/184/2012 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz terminów i miejsca składania deklaracji.
- uchwała Nr XX/184/2012 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz terminów i miejsca składania deklaracji.
- Uchwała nr XX/182/12 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie ustalenia terminu, częstości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- Uchwała nr XX/181/12 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Jasień oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

Charakterystyka gospodarki odpadami na terenie gminy.

W okresie od 1.01.2013 r. do 1.07.2013 r. odbiór odpadów na terenie Gminy Jasień odbywał się na podstawie zawartych indywidualnych umów mieszkańców z przedsiębiorcami świadczącymi takie usługi. Zadania te były realizowane przez dwie Firmy:

- Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej z siedzibą w Lubsku,
- TEW Gospodarowanie Odpadami z siedzibą w Kielczu.

W okresie od dnia 1.07.2013 do 31.12.2013 r. zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych realizowany był przez Firmę TEW Gospodarowanie Odpadami z Kiełcza. Firma została wybrana w trybie przetargu nieograniczonego. Umowa została zawarta na okres od 1.07.2013 r. do 31.12.2013 r.

Postępowanie przetargowe: pierwszy przetarg nieograniczony na zadania pn.: odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Jasień, ogłoszono dnia 25.05.2013 r., jednak w dniu 5.06.2013 r. został unieważniony. Drugi przetarg ogłoszono dnia 7.06.2013 r., który zakończył się wyborem najkorzystniejszej oferty. Kryterium przy wyborze była cena, nie wykluczono żadnego wykonawcy ani nie odrzucono żadnej oferty. Swoje oferty złożyły dwie Firmy: Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Lubsku oraz TEW Gospodarowanie Odpadami. Jako najkorzystniejszą wybrano ofertę Firmy TEW GO.

Na terenie Gminy opłata za gospodarowanie odpadami naliczana była od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość:

- odpady niesegregowane – 15 zł/mieszkańca/miesiąc,
- odpady segregowane – 10 zł/mieszkańca/miesiąc.

Opłatę należało uiszczać do 15. dnia każdego miesiąca, bez wezwania, w kasie Urzędu Miejskiego lub na numer konta 30 1020 5402 0000 0202 0293 0568.

W celu pomocy przystosowania się mieszkańców do nowych zasad gospodarowania odpadami na terenie gminy, dostarczono do każdej nieruchomości ulotki informujące o wprowadzonych zmianach oraz o sposobie segregacji. Wywieszono plakaty z najważniejszymi punktami regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Dodatkowo wyemitowano audycję w telewizji regionalnej dotyczącą nowego systemu oraz zorganizowano spotkania z mieszkańcami. Wszelkie informacje na temat gospodarki odpadami na terenie Gminy dostępne były na stronie internetowej www.jasien.com.pl, w zakładce utrzymanie czystości.

Na terenie Gminy Jasień zorganizowano Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, który otwarty był raz na dwa miesiące. Na terenie byłej oczyszczalni ścieków – ul. Żytnia (Ryc. 2), Firma TEW podstawiała w wyznaczonym dniu kontenery, do których mieszkańcy mogli oddać wymienione w regulaminie odpady. Na terenie sołectw Gminy Jasień zorganizowano mobilny PSZOK, raz na kwartał prowadzona była zbiórka odpadów na zasadzie „wystawek”.



Ryc. 2. Lokalizacja Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych

Częstotliwość odbioru odpadów ustalono w uchwale Rady Miejskiej w Jasieniu nr XXIII/226/13 z dnia 20 marca 2013 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (załącznik 1).

Zmieszane odpady komunalne oraz odpady ulegające biodegradacji odbierano: co najmniej raz w tygodniu z terenu nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej zamieszkałej przez co najmniej 15 rodzin, nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie z terenu pozostałych nieruchomości zamieszkałych.

Odbieranie następujących frakcji odpadów selektywnie zbieranych papier i tektura, tworzywa sztuczne, metal i odpady wielomateriałowe oraz szkło: co najmniej raz na dwa tygodnie z terenu nieruchomości zamieszkałych w zabudowie wielorodzinnej zamieszkałej przez co najmniej 15 rodzin, co najmniej raz w miesiącu z terenu pozostałych nieruchomości zamieszkałych.

Zasady odbioru odpadów od mieszkańców zostały ustalone w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Jasień (Uchwała nr XXIII/225/13 Rady Miejskiej w Jasieniu) (załącznik 2).

Wg regulaminu zbiórka selektywna opierała się na zbieraniu frakcji takich jak: papier i tektura, szkło, tworzywa sztuczne i metal oraz odpady ulegające biodegradacji. Zbiórka selektywna w przypadku domów jednorodzinnych prowadzona była w workach (które dostarczane były nieodpłatnie przez firmę) (worek niebieski - papier i tektura, worek biały – szkło, worek żółty – tworzywa sztuczne i metal, worek brązowy - bio), natomiast dla budynków wielolokalowych zbiórkę selektywną prowadzono w pojemnikach (dostarczanych nieodpłatnie przez firmę). Wyposażenie nieruchomości w pojemnik na odpady zmieszane należało do obowiązków właściciela (pojemnik prywatny lub dzierżawa pojemnika od firmy).

Odpady takie jak:

- **odpady budowlano-remontowe i rozbiórkowe** – do 500 kg na mieszkańca rocznie,
- **zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny** – 1 sztuka sprzętu danego rodzaju rocznie na mieszkańca,
- **meble i inne odpady wielkogabarytowe,**
- **przeterminowane leki,**
- **chemikalia** (m.in. farby, lakiery, puszki po farbach / lakierach)
- **zużyte baterie i akumulatory** (inne niż przemysłowe i samochodowe),
- **zużyte opony,**
- **odpady zielone** (odpady zielone pochodzące z przyciętych drzew i krzewów należy przekazać w wiązkach, których waga jednostkowa nie przekracza 50 kg),
- **tekstylia i odzież,**
- **lustra, szyby, porcelana, duralex, fajans, doniczki,**
- **tworzywa sztuczne,**
- **papier i tektura** (np. tapety)

właściciel nieruchomości oddać mógł do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

Dla właścicieli nieruchomości, którzy nie byli obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowania odpadami komunalnymi na rzecz gminy, Rada Miejska podjęła Uchwałę w sprawie określenia górnych stawek opłat za gospodarowania odpadami (Załącznik 3). Jak wynika z podjętej uchwały, koszt odbioru odpadów zmieszanych z pojemnika / worka o pojemności 120 l nie może być wyższy niż 20,25 zł, natomiast odpadów zbieranych selektywnie – nie wyższy niż 15,19 zł.

Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

A). Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Na terenie Gminy Jasień nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. Odpady przekazywane były do Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Żarach.

W trakcie budowy jest centralna instalacja do zagospodarowania zmieszanych odpadów komunalnych w Marszowie.

B). Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W roku 2013 nie realizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

C). Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

Miesięczny koszt odbioru odpadów przez Firmę TEW wynosił 35672,83 zł za miesiąc (opłata ryczałtowa). Natomiast opłata za przyjęcie odpadów zmieszanych do Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Żarach wynosiła 221,4 zł za tonę.

D). Liczba mieszkańców.

Liczba mieszkańców zameldowanych na dzień 31.12.2013 r. – 7159

Liczba mieszkańców wg deklaracji na dzień 31.12.2013 r. – 5733 (1552 złożone deklaracje)

w tym osób zbierających odpady w sposób selektywny – 2916

w tym osób zbierających odpady w sposób nieselektywny - 2817

E). liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których Gmina powinna podjąć działania o których mowa w art. 6 ust. 6-12.

Weryfikacja zawartych umów między firmą odbierającą odpady a przedsiębiorcami prowadzona była przez Straż Miejską w Jasieniu oraz przez Powiatową Stację Sanitarno-Epidemiologiczną w Żarach.

F). Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.

Na terenie Gminy od lipca do grudnia 2013 roku zebrano:

631,8 Mg odpadów zmieszanych, co stanowi 105,4 Mg na miesiąc,

5,1 Mg makulatury, co stanowi 0,9 Mg na miesiąc,

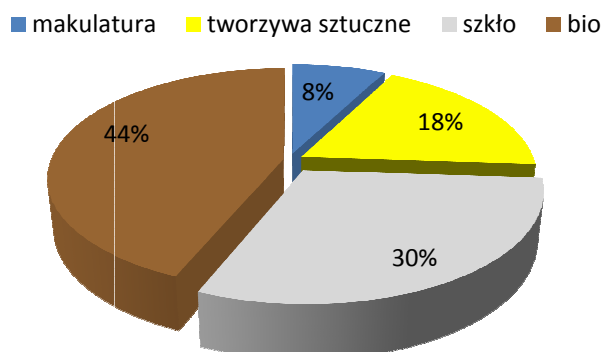
13,1 Mg tworzyw sztucznych, co stanowi 2,2 Mg na miesiąc,

21,4 Mg szkła, co stanowi 3,6 Mg na miesiąc,

31,4 Mg odpadów biodegradowalnych, co stanowi 5,2 Mg na miesiąc.

Średni udział zebranych frakcji przedstawia Rycina 3.

Frakcje zbierane selektywnie - średnia na miesiąc



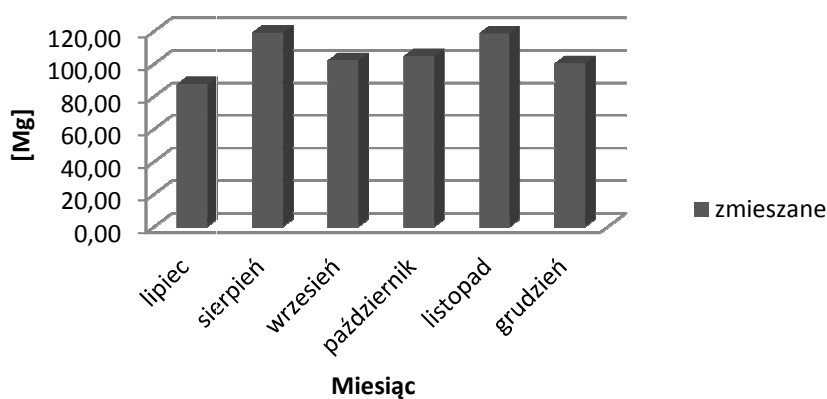
Ryc. 3. Średnia ilość zebranych frakcji odpadów w miesiącu

Na terenie Gminy w roku 2013 zebrano:

- Ilość zebranych odpadów zmieszanych z terenu Gminy Jasień w roku 2013 – 1732,3 Mg
- Ilość zebranych tworzyw sztucznych z terenu Gminy Jasień w roku 2013 – 26,8 Mg
- ilość zebranego szkła z terenu Gminy Jasień w roku 2013 – 29 Mg
- ilość zebranej makulatury z terenu Gminy Jasień w roku 2013 – 7,2 Mg
- ilość zebranych odpadów biodegradowalnych z terenu Gminy Jasień w roku 2013 – 37 Mg

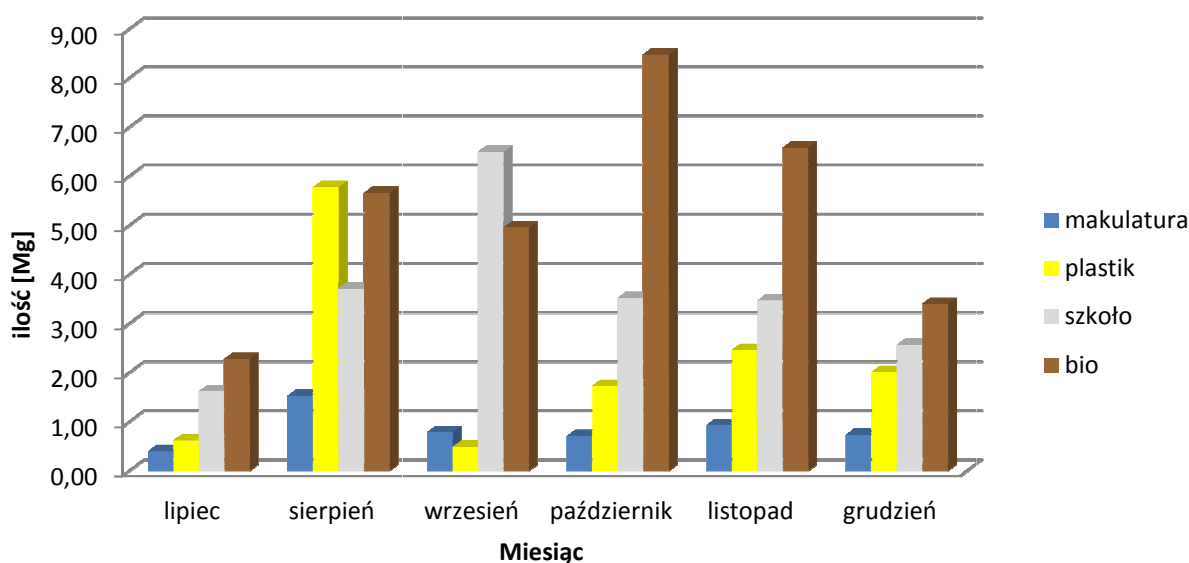
Ilość odpadów zebranych w poszczególnych miesiącach przedstawiają ryciny 4 i 5.

Odpady zmieszane



Ryc. 4. Odpady zmieszane zebrane z terenu Gminy Jasień

Odpady zbierane w sposób selektywny



Ryc. 5. Frakcje zebrane selektywnie na terenie Gminy Jasień

Odpady wytworzone w Zakładzie Zagospodarowania Odpadów w Żarach w wyniku mechanicznej obróbki odpadów o kodzie 20 03 01 odebranych z terenu Gminy Jasień przedstawiono w Tabeli 1.

Tabela 1. Odpady wytworzone w wyniku mechanicznej obróbki odpadów zmieszanych w miesiącach lipiec – grudzień 2013 r.

kod odpadów		SUMA
15 01 01	papier	5,33
15 01 02	tworzywa	8,01
15 01 04	Metale	5,38
15 01 07	Szkło	20,3
19 12 09	Minerały	96,58
19 12 12	Z obróbki mechanicznej	315,38
19 05 03	kompost	162,67
19 12 10	odpady palne	94,47
20 01 01	Papier i tektura	4,22

Zgodnie z rozporządzeniami ministerstwa środowiska Gmina Jasień w roku 2013 osiągnęła następujące poziomy:

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku – 50,78%

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło – 13,46%

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych: Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe – 64,75%.

Zestawienie ilości odebranych i poddanych recyklingowi odpadów przedstawia roczne sprawozdanie burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (załącznik nr 4).

G). Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.

Na terenie Gminy w roku 2013 zebrano 1732,3 Mg odpadów zmieszanych, z czego 805,8 Mg przekazano na składowisko odpadów w Lubsku (odpady były przekazywane bezpośrednio na składowisko w pierwszych dwóch kwartałach roku).

Odpadów biodegradowalnych z terenu Gminy Jasień w roku 2013 odebrano 37 Mg. Wszystkie odpady zostały poddane procesom recyklingu materiałowego oraz kompostowania.

Koszty gospodarki odpadami za okres lipiec – grudzień 2013 r.

Koszty poniesione przez Gminę za I i II kwartał związane były ze zbiórką selektywną w gniazdach, prowadzoną na terenie miasta oraz wszystkich wsi. Natomiast po wprowadzonych ustawowych zmianach i wdrożeniu przez Gminę od lipca nowego systemu, koszty przedstawiają się następująco:

- Koszt przyjęcia odpadów do Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Żarach –221,4 zł/Mg,
- Odbiór odpadów od mieszkańców Gminy Jasień (ryczałt) – 35672,83 zł miesięcznie,
- Kampania informacyjno – edukacyjna (plakaty, ulotki, emisja programu w regionalnej telewizji) – 3650 zł (koszty pokryte w 100% z WFOŚiG).

Propozycje zmian

- podwyższenie opłaty za odbiór odpadów zmieszanych, w celu zachęcenia mieszkańców do segregacji odpadów
- edukacja ekologiczna mieszkańców o sposobie segregacji oraz pozytywnego wpływu segregacji na zdrowie i środowisko
- kontrole segregacji prowadzone przez Firmę odbierającą odpady – przyklejanie odpowiednich naklejek na pojemniki ze źle posegregowanymi odpadami,
- kontrole ilości osób zamieszkałych z ilością podaną w deklaracji,

- zwiększenie częstotliwości funkcjonowania PSZOK na terenie miasta oraz mobilnego PSZOK na sołectwach (miasto Jasień – 1 raz w miesiącu, sołectwa – co dwa miesiące),
- zbiórka przeterminowanych leków na terenie aptek,
- zbiórka zużytych baterii na terenie Urzędu Miejskiego,
- przejęcie nieruchomości niezamieszkałych w celu lepszej kontroli przedsiębiorców oraz ilości wytwarzanych odpadów.

Podsumowanie

Na terenie Gminy Jasień od dnia 1 lipca 2013 roku wprowadzono nowy system gospodarowania odpadami. System objął także mieszkańców, którzy wcześniej nie posiadali umów na wywóz nieczystości, zmieniła się Firma odbierająca odpady oraz sposób ich segregacji i odbioru. Mieszkańcy całej Gminy musieli przystosować się do wprowadzonych zmian.

Spis rycin:

Ryc. 1. Założenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi [źródło: Plan gospodarki odpadami dla woj. Lubuskiego na lata 2012-2017 z perspektywą do 2020 roku]	4
Ryc. 2. Lokalizacja Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych	7
Ryc. 3. Średnia ilość zebranych frakcji odpadów w miesiącu.....	10
Ryc. 4. Odpady zmieszane zebrane z terenu Gminy Jasień.....	10
Ryc. 5. Frakcje zebrane selektywnie na terenie Gminy Jasień.....	11

Spis tabel:

Tabela 1. Odpady wytworzone w wyniku mechanicznej obróbki odpadów zmieszanych w miesiącach lipiec – grudzień 2013 r.	11
---	----

Spis załączników:

Załącznik 1 – Uchwała Rady Miejskiej w Jasieniu nr XXIII/226/13 z dnia 20 marca 2013 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów,	
Załącznik 2 - Uchwała nr XXIII/225/13 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Jasień,	
Załącznik 3 – Uchwała nr XXVI/256/13 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gmin.	
Załącznik 4 – Sprawozdanie roczne burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2013.	