

**UCHWAŁA NR LI/322/2023**  
**RADY MIEJSKIEJ W JASIENIU**

z dnia 30 marca 2023 r.

**w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Miejsko - Gminnego Ośrodka Kultury w Jasieniu i Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Jasieniu**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 1 i art. 19 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 194 z późn.zm.) oraz art. 10 i art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 2393), Rada Miejska w Jasieniu uchwala, co następuje:

**§ 1. 1.** W celu efektywniejszego wykonywania zadań Gminy Jasień, służących zaspakajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury oraz upraszczania struktur zarządzania samorządowymi instytucjami kultury i sprawniejszej organizacji pracy – zamierza się dokonać z dniem 1 stycznia 2024 r. połączenia Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Jasieniu i Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Jasieniu.

2. W wyniku połączenia powstanie gminna jednostka organizacyjna działająca w formie samorządowej instytucji kultury pod nazwą: Biblioteka - Centrum Kultury w Jasieniu z siedzibą w Jasieniu.

3. Przedmiotem działania Biblioteki – Centrum Kultury w Jasieniu będzie wykonywanie zadań własnych Gminy w zakresie organizowania i prowadzenia działalności kulturalnej na terenie Gminy Jasień w tym zadań bibliotek.

**§ 2.** Zamierza się dokonać z dniem 1 stycznia 2024 r. likwidacji filii Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Jasieniu zlokalizowanych w miejscowościach Guzów i Jabłoniec.

**§ 3.** Połączenie, o którym mowa w §1, jak i likwidacja, o której mowa w § 2, nie spowodują uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Jasieniu i Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Jasieniu.

**§ 4.** Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej,
- 2) Wojewódzkiej i Miejskiej Bibliotece Publicznej im .C. Norwida w Zielonej Górze.

**§ 5.** Zobowiązuje się Burmistrza Jasienia, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 4, do wystąpienia do ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego z wnioskiem o wyrażenie zgody na połączenie instytucji kultury wymienionych w §1 ust. 1 niniejszej uchwały.

**§ 6.** Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Jasień oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Miejskiego i budynkach podlegających połączeniu samorządowych instytucji kultury.

**§ 7.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Jasienia.

**§ 8.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z przepisem art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 194 z późn.zm.), organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji prowadzących działalność w różnych formach. W myśl art. 19 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi pracownicy i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Natomiast możliwość dokonania połączenia biblioteki wynika z art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2393). Jednakże, aby to nastąpiło, organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem (art. 13 ust. 2 ustawy o bibliotekach). Ponadto na organizatorze przy połączeniu biblioteki ciąży obowiązek zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej oraz Wojewódzkiej i Miejskiej Biblioteki Publicznej im. C. Norwida w Zielonej Górze oraz uzyskanie zgody od ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Ze względów racjonalnych, gospodarczych i organizacyjnych zamierza się w wyniku połączenia utworzyć instytucję pod nazwą: „Biblioteka – Centrum Kultury w Jasieniu”, co jest wynikiem dążenia do efektywniejszego wykonywania zadań Gminy w sferze kultury, m.in. poprzez uproszczenie struktur zarządzania oraz sprawniejszą organizację pracy w samorządowych instytucjach kultury mając na względzie potrzeby i oczekiwania mieszkańców gminy. Cele instytucji kultury: Biblioteki i Domu Kultury są zbliżone - pozyskiwanie i przygotowywanie społeczeństwa do aktywnego uczestnictwa w kulturze, podnoszenie poziomu edukacji kulturalnej społeczeństwa oraz zaangażowanie w życie społeczności lokalnych poprzez odkrywanie i wspieranie ich potrzeb kulturotwórczych. Połączenie samorządowych instytucji kultury zapewni skoordynowanie działań w sferze kultury (będą wykonywane przez jeden podmiot). Działanie to zapewni sprawniejsze zarządzanie i podejmowanie działań zapewniających lepszy poziom usług i imprez organizowanych na terenie gminy. Zapewni także wydajniejsze i elastyczniejsze zarządzanie pracownikami oraz racjonalizację wydatków. Dzięki połączeniu załóg pracowniczych możliwa będzie sprawniejsza organizacja zastępstw i kierowania pracowników do wykonywania usług, prac wymagających w danym momencie większego zaangażowania np. przy organizowaniu imprez kulturalnych, edukacyjnych, promocyjnych etc. Obecnie funkcjonujące instytucje posiadają podobną strukturę organizacyjną. Obecnie w Miejsko- Gminnym Ośrodku Kultury zatrudnionych jest osiem osób (dyrektor -1/2 etatu, główny księgowy -1 etat, pracownik administracyjno-

biurowy- 1 etat, instruktor ds. organizacji imprez- 1 etat, od 01.02.2023 r. stanowisko ds. animacji kulturalnej i upowszechniania kultury – 1 etat, instruktor ds. muzyki - ½ etatu, pracownik gospodarczy -1 etat, konserwator-palacz – 1 etat. W Bibliotece Publicznej Miasta i Gminy w Jasieniu zatrudnionych jest pięciu pracowników (dyrektor- 1/2 etatu, główny księgowy – ¼ etatu, pracownik administracyjny – ¼ etatu, starszy bibliotekarz – 1 etat, pracownik gospodarczy – ¼ etatu). Dodatkowo na filiach bibliotecznych zatrudnionych jest dwóch pracowników na ¾ etatu każdy.

Po połączeniu nie planuje się zmniejszenia liczby pracowników, lecz łączenie etatów co w efekcie zmniejszy ponoszone wydatki osobowe. Połączenie dwóch stosunkowo niewielkich instytucji kultury spowoduje pełniejsze i efektywniejsze wykorzystanie potencjału pracowników zatrudnionych w obu instytucjach. Da to możliwość swobodnego przesunięcia pracowników np. Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury do wsparcia zadań biblioteki.

Dzięki połączeniu z jednej strony nastąpi obniżenie kosztów operacyjnych i administracyjnych, a z drugiej – zwiększenie środków finansowych na bezpośrednią działalność kulturalną i czytelnictwem. Przyczyni się to do większej promocji korzystania z zasobów kultury, w tym promocji czytania książek.

Połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań przez podlegające połączeniu instytucje i nie będzie miało wpływu na wykonywanie zadań określonych ustawą o bibliotekach i ustawą o działalności kulturalnej, a jednocześnie przyczyni się także do zwiększenia nadzoru nad działalnością instytucji kultury. Biblioteka stara się oferować usługi, których oczekują mieszkańcy, ale głównie buduje swoją tożsamość opartą głównie na rozwoju czytelnictwa. Biblioteka nie jest w stanie zgromadzić pod jednym dachem wszystkich aktywności i zaspokoić wszystkie potrzeby kulturalne. W przyszłości planuje się, aby instytucje kultury: Miejsko - Gminny Ośrodek Kultury i Biblioteka Publiczna wchodzące po połączeniu w strukturę Biblioteki – Centrum Kultury w Jasieniu posiadały swoją siedzibę w jednym budynku.

Skutki połączenia instytucji kultury:

- 1) możliwość aplikowania o środki pomocowe w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań;
- 2) realizacja jednego budżetu połączonych instytucji daje niższe koszty operacyjne (zamówienia materiałów, naprawy serwisy);
- 3) sporządzanie jednego budżetu,
- 4) racjonalność wydatków poprzez niższe koszty funkcjonowania,
- 5) planowanie działalności rocznej jednej instytucji – efekt synergii działań,
- 6) przepływ pracowników-pracownicy dwóch instytucji staną się pracownikami jednej, co

pozwole na bardziej efektywne ich wykorzystanie przy realizacji zadań, lepszy podział obowiązków;

- 7) wyeliminowanie sztucznych podziałów etatów pracowników np. pracownik gospodarczy (1 cały etat w Miejsko- Gminnym Ośrodku Kultury, ¼ etatu w bibliotece),
- 8) łatwiejsze i efektywniejsze zarządzanie instytucją, w tym uproszczenie struktury zarządzania;
- 9) skuteczniejszy nadzór nad jedną instytucją kultury,
- 10) wspólny kierunek działania,
- 11) jeden statut dla instytucji,
- 12) jedna procedura kontroli zarządczej,
- 13) ujednoczenie procedury dla jednej jednostki,
- 14) archiwum dokumentów w jednym miejscu,
- 15) wzajemne uzupełnianie się pracowników,
- 16) lepsza możliwość podziału zadań między pracownikami,
- 17) możliwość rozszerzenia zakresów obowiązków.

Ze względów racjonalnych, organizacyjnych i gospodarnych przy połączeniu instytucji kultury zamierza się zlikwidować filie Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Jasieniu zlokalizowane w miejscowościach Guzów i Jabłonec, a w zamian za to stworzyć mobilny punkt biblioteczny w poszczególnych sołectwach Gminy Jasień tak, aby rozszerzyć działalność czytelniczą w pozostałych wsiach.

Filia w Jabłońcu mieści się w budynku świetlicy wiejskiej, zajmuje jedno pomieszczenie o powierzchni 26 metrów. Świetlica jest w złym stanie sanitarno-technicznym. Wymaga generalnego remontu. Brak jest stałego źródła ogrzewania. Wyposażenie biblioteki składa się z 3 komputerów zakupionych w roku 2011, urządzenia wielofunkcyjnego – rok 2016, biurka, regałów drewnianych, stołów i krzeseł.

Ilość czytelników na dzień 31.12.2022r. – 32 osoby, w tym : 1 osoba do lat 5, 7 osób do 12 lat, 5 osób od 13 do 15 lat, 5 osób od 16 do 19 lat, 2 osoby od 20 do 24 lat, 6 osób od 25 do 44 lat, 2 osoby od 45 do 60 lat, 4 osoby powyżej 60 lat. Liczba mieszkańców zamieszkałych we wsi Jabłonec na dzień 31.12.2022 r. to 255 osób.

Filia w Guzowie znajduje się w budynku świetlicy wiejskiej, zajmuje jedno pomieszczenie o powierzchni 9 metrów. Wyposażenie biblioteki składa się z 2 komputerów zakupionych w 2011 roku, urządzenia wielofunkcyjnego – 2016 rok, biurka, regałów i krzeseł. Ilość czytelników na dzień 31.12.2022r. – 21 osób, w tym: 2 osoby do lat 5, 3 osoby od 6 do 12 lat, 5 osób od 13 do 15

lat, 2 osoby od 16 do 19 lat, 2 osoby od 20 do 24 lat, 4 osoby od 25 do 44 lat, 3 osoby od 45 do 60 lat. Liczba osób zamieszkałych we wsi Guzów na dzień 31.12.2022 r. to 216 osoby.

W związku z powyższym liczba osób korzystających jest bardzo mała w stosunku do liczby mieszkańców w Jabłońcu i Guzowie. Książki wypożyczane są przez bardzo małą grupę mieszkańców. Osoby zamieszkujące w miejscowości Guzów i Jabłonec także korzystają z usług biblioteki głównej w Jasieniu. Sprzęt komputerowy jest zużyty (komputery zakupione w 2011 r., drukarki, skanery w 2016 r.).

Po likwidacji filii w Jabłońcu i Guzowie księgozbiór powróci do siedziby głównej biblioteki. Likwidacja filii nie wpłynie w żaden sposób na dostępność zbiorów bibliotecznych dla mieszkańców. Będą oni mogli korzystać z biblioteki głównej i czytelnicy internetowej, a tym samym z bogatszej i coraz szerszej oferty biblioteki, w tym dostępu do książek on-line (e-booki, audiobooki). Obecni czytelnicy będą powiadomieni o zamiarze likwidacji filii z półrocznym wyprzedzeniem, będą też informowani o możliwości wypożyczania książek w bibliotece głównej i korzystania w niej z atrakcyjniejszej, nowocześniejszej i bardziej dostępnej oferty niż w filiach, a także zachęcania do zostania czytelnikami i użytkownikami głównej placówki bibliotecznej. Biblioteka będzie mogła nie tylko zaspokajać ich obecne potrzeby czytelnicze, ale również rozbudzać nowe, poprzez organizowanie spotkań czytelniczych we wszystkich wsiach Gminy Jasień.

Likwidacja filii biblioteki nie spowoduje nieprawidłowości w wykonywaniu dotychczasowych zadań i nie będzie miała wpływu na wykonywanie zadań określonych ustawą o bibliotekach. Wpłynie na obniżenie kosztów i tym samym przyczyni się do zwiększenia środków finansowych na działalność kulturalną i czytelniczą. Pracowników zatrudnionych na filiach planuje się zagospodarować do działań nowo powstałej instytucji m.in. do zadań biblioteki, które będą mogły być realizowane również w świetlicach wiejskich na terenie gminy (objazdowa biblioteka).

Od marca 2022 r. ze względu na zwiększenie potrzeb kadrowych w głównej siedzibie Biblioteki Publicznej oraz bardzo małego zainteresowania korzystaniem z filii bibliotecznych w Guzowie oraz Jabłońcu ograniczono ich działalność (filia w Guzowie otwarta była w środy, czwartki, piątki, filia w Jabłońcu w poniedziałki, wtorki, środy). Dzięki temu uzyskano wsparcie w funkcjonowaniu Biblioteki w Jasieniu – Pracownicy z filii pracowali w Bibliotece w Jasieniu (poniedziałki, wtorki, czwartki, piątki). Zmiany przyczyniły się do uzyskania przez pracowników filii większego doświadczenia zawodowego w dużej bibliotece, a w konsekwencji pomogły rozwojowi i unowocześnianiu systemów funkcjonowania Biblioteki w Jasieniu na miarę Biblioteki XXI wieku. Już dzisiaj widać efekty pracy zwiększonego personelu w głównej siedzibie: stałe poszerzanie się bazy danych w elektronicznym systemie bibliotecznym (w najbliższych miesiącach planowane jest

uruchomienie systemu dla czytelników), sprawniejszym wypożyczaniem księgozbioru przez czytelników, zwiększoną ilością organizacji imprez i uroczystości kulturalnych dla dzieci i dorosłych z całej Gminy Jasień. Natomiast od grudnia 2022 r. ze względu na nieodpowiednią temperaturę i konieczność oszczędzania energii elektrycznej filia w Guzowie została ograniczona w swojej działalności do jednego dnia a filia w Jabłońcu została tymczasowo zamknięta ze względu na brak możliwości utrzymania odpowiedniej temperatury w lokalu. Fakt ten potwierdza protokół z kontroli problemowej z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy z dnia 12.01.2023 r. Z chwilą wpisu do rejestru instytucji kultury, Biblioteka – Centrum Kultury w Jasieniu przejmie mienie połączonych instytucji kultury oraz wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki połączonych instytucji kultury, w tym przejmie wszystkie wierzytelności i zobowiązania. Obecnie w obu instytucjach zatrudniony został jeden dyrektor (w tej samej osobie) tj. ½ etatu – Biblioteka Publiczna Miasta i Gminy w Jasieniu, ½ etatu – Miejsko Gminny Ośrodek Kultury w Jasieniu. Takie rozwiązanie daje możliwość organizacji wspólnych wydarzeń, imprez co pozytywnie wpływa na rozwój kultury w gminie już przed połączeniem oraz ukazuje kierunek działań po połączeniu instytucji. Zmiany pokazują, iż połączenie nie przyniesie negatywnych skutków dla rozwoju bibliotekarstwa a wręcz przyniesie same pozytywne efekty. Zmiany na lepsze są już widoczne. Zwiększyła się oferta biblioteczna, kulturalna dla mieszkańców w tym dzieci i młodzieży. Widoczne jest większe zainteresowanie czytelnictwem oraz imprezami, wydarzeniami kulturowymi. W Domu Kultury oraz Bibliotece obecnie zaczyna „tętnić życie”. Obie instytucje są bardziej otwarte, przyjazne dla mieszkańców, pełne ciepła i miłej atmosfery.

Podsumowując połączenie instytucji kultury – Miejsko - Gminnego Ośrodka Kultury w Jasieniu i Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Jasieniu w jedną instytucję kultury przyczyni się do lepszego wykorzystania istniejącej bazy rzeczowej oraz zasobów ludzkich w wykonywaniu zadań jakie mają obie instytucje. Jedna instytucja kultury tj. Biblioteka – Centrum Kultury w Jasieniu z siedzibą w Jasieniu zapewni mieszkańcom gminy płynniejszą obsługę czytelnictwa, bibliotekoznawstwa poprzez dotarcie do szerszego kręgu odbiorców dzięki unowocześnieniu działalności, a także zaspokoi potrzeby kulturalne mieszkańców gminy. Połączenie instytucji odbędzie się bez uszczerbku dla działalności merytorycznej obu instytucji. Warunek o którym mowa w art. 13 ust. 7 oraz 19 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach zostanie spełniony.

**Biblioteka wraz Domem Kultury stanowi lokalne centrum kultury i połączone instytucje wpłyną na lepszy rozwój życia kulturalnego społeczności lokalnej. Mając na uwadze cel połączenia instytucji kultury, wymagania stawiane bibliotekom publicznym, skutki**

**połączenia oraz ocenę wpływu połączenia na wykonywanie dotychczasowych zadań, w szczególności zadań biblioteki – należy podjąć uchwałę o zamiarze połączenia instytucji kultury, która jest w pełni uzasadniona.**